

Nafarroaren Bruselako Ordezkaritzari buruzko fiskalizazio txostena (2003-2014), Kontuen Ganberak egina.

Nafarroako Parlamentuko Mahaiak, 2016ko urtarrilaren 25ean eginiko bilkuran, Eledunen Bartzarrari entzun ondoren, erabaki hau hartu zuen, besteak beste:

Ikusirik Kontuen Ganberak emandako Nafarroaren Bruselako Ordezkaritzari buruzko fiskalizazio txostena (2003-2014), ERABAKI DA:

1. Txosten horren edukiaren jakinaren gainean dagoela adieraztea.

2. Erabakia Nafarroako Parlamentuaren Aldizkari Ofizialean argitara dadila agintzea.

Iruñean, 2016ko urtarrilaren 25ean

Lehendakaria: Ainhoa Aznárez Igarza

Nafarroaren Bruselako Ordezkaritzari buruzko fiskalizazio txostena (2003-2014), Kontuen Ganberak egina

AURKIBIDEA

- I.** Sarrera (19. or.).
- II.** Nafarroaren Bruselako Ordezkaritza (19. or.).
 - II.1. Aurrekariak, sorrera eta eginkizunak (19. or.).
 - II.2. Ordezkaritzaren gastuak (21. or.).
- III.** Helburua (22. or.).
- IV.** Norainokoa eta mugak (22. or.).
- V.** Ondorioak eta gomendioak (23. or.).
 - V.1. Nafarroaren Bruselako ordezkaritzaren gastuaren bilakaera (2013-2014) (23. or.).
 - V.2. NBOaren gastuen azterketa (24. or.).
 - V.3. Nafarroaren Bruselako Ordezkaritzaren jardueri buruzko azterketa. (25. or.).

I. SARRERA

2015eko irailaren 21ean, Nafarroako Parlamentuko Eledunen Batzarrak onetsi zuen Kontuen Ganberari eskatzea, Podemos-Ahal Dugu taldearen ekimenez, txosten bat egin zezala honako gai honi buruz:

"...Nafarroaren Bruselako bulegoari buruz, sortu zenetik gaur arte egin dituen jarduketei buruz eta haiei lotutako kostuei buruz, bai eta jarduketa horien eraginkortasunari buruz ere..."

Lan hori azaroan eta abenduan egin zuen auditoriako teknikari batek eta auditore batek osatutako lantalde batek, Kontuen Ganberaren zerbitzu juridikoekin, informatikoekin eta administratiboekin lankidetzan.

Txostenak bost atal dauzka, sarrera hau barne; bigarrenean, Nafarroaren Bruselako Ordezkaritzari (aurrerantzean, NBO) buruzko deskribapen orokor bat egiten da; hirugarren eta laugarrenean, txostenaren helburuak, norainokoa eta mugak azaltzen dira; azkenik, bosgarrenean, gure lanaren ondorioak eta gomendioak deskribatzen dira.

Lan hau egiteko eman diguten laguntzarengatik, eskerrak eman nahi dizkiegu NBOko langileei eta "Ogasuna eta Finantza Politika", "Lehendakaritza, Funtzio Publikoa, Barnea eta Justizia", "Garapen Ekonomikoa" eta "Herritarrekiko eta Erakunde Harremanak" departamentuetako langileei.

II. NAFARROAREN BRUSELAKO ORDEZKARITZA

II.1. AURREKARIAK, SORRERA ETA EGINKIZUNAK

Azaroaren 5eko 216/1987 Foru Dekretuak, zeinak Ekonomia eta Ogasun Departamentuaren egitura organikoa ezarri baitzuen, lehenengo aldiz aurreikusi zuen Nafarroako Gobernuak eginkizun eta eskumen batzuk zituela Europar Batasunarekiko harremanen arloan. Dekretu horrek eragin zuen "Batasuneko Aferetarako Atala" sortzea, Ekonomia Zerbitzuari atxikia.

1992an, atal hori Lehendakaritza Departamentuko Idazkaritza Nagusiaren menpe egotera pasatu zen, eta "Kanpo Ekintzarako Atala" izena eman zitzaion.

1993an hasi zen Nafarroako Gobernua Bruselan presentzia izaten, enpresa belgikar batekin aholkularitza-kontratu bat sinatuz. Ordurako, Espainiako beste autonomia erkidego batzuek bazuten ordezkaritzarik Bruselan.

1995ean, Sociedad de Desarrollo Exterior de Navarra SL (Sodexna) sortu zen. Hartan Nafin-cok ehuneko 60ko partaidetza zuen eta Sodena Sozietate Publikoak ehuneko 40ko partaidetza. Haren eginkizunak gero NBOari eman zitzaizkionak dira, eta hurrengo orrialdean azalduko ditugu.

Jasota dago 1996an sozietate horretan hiru pertsonak lan egiten zutela: arduradun edo ordezkarria (zeinak izen hori jada jasotzen baitzuen), ordezkarriaren laguntzaile bat eta idazkari bat. Sozietate horren jarduera Nafarroako Gobernuak finantzatzen zuen hitzarmen baten bitartez, eta, horretaz gainera, aipatutako langileek Bruselan zeukaten bulegoaren alokairua ordaintzen zuen.

1996an, Kanpo Ekintzarako Atala "zerbitzu" bilakatu zen, eta Ekonomia Departamentuari atxiki zitzaion.

Otsailaren 15eko 38/1999 Foru Dekretuak ezartzen du zerbitzu horrek pixkanaka joan behar duela hartzen Sodexnari esleitutako eginkizunak, eta honako lanpostuak ematen dizkio "Kanpo Ekintzarako Zerbitzuari":

- Nafarroako Gobernuaren Bruselako ordezkarria, behin-behineko izaera izanen duena eta izendapen askekoa. Nafarroako Aurrekontu Orokorrei buruzko Foru Legeak urtero ezartzen dituen ordainsariak izanen ditu.

- A mailako tituludun bat, zeinari ordainsari osagarri batzuk ezartzen baitzaizkio.

- D mailako administrari laguntzaile bat, bere ordainsari osagarriekin.

Horrenbestez, dekretu horrekin, 1999an, ez zen berez NBOa sortu, eta ez zitzaizkion eginkizun edo eskumen batzuk esleitu; arestian aipatutako lanpostuak sortu besterik ez zen egin.

2003an, lehendik zegoen "Kanpo Ekintzarako Zerbitzuaz" gainera, "Europako Eraikuntza Prozesuan Parte Hartzeko Zerbitzua" sortu zen.

2007an, lehenengo aldiz, 118/2007 Foru Dekretuak berariaz atxikitzen dio NBOa Kanpo Ekintzarako Zerbitzuko Nazioarteko Garapeneko Zuzendaritza Nagusiari, zerbitzu mailarekin, baina ez zen horri buruz beste ezer ere arautu.

2011n, desagertu egin zen 2003an sortutako zerbitzuetako bat, eta "Nazioarteko Proiekzioaren Zerbitzua" izenekoari eutsi zitzaion bakarrik.

Urtarrilaren 16ko 4/2013 Foru Dekretuak jarraitzen du NBOa Ekonomia, Ogasun, Industria eta Enplegu Departamentuari atxikitzen, eta, gainera, lehenengo aldiz, berariaz aipatzen ditu arengatikizunak; honakoak, hain zuzen:

- *"...Europar Batasunaren aurrean Nafarroaren interesak ordezkatzeara, eta horiek sustatu eta babestea, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioaren beste organo batzuei esleitutako eskumenak galarazi gabe.*

- *Espainiako Erreinuak Europar Batasunean duen ordezkartza iraunkorarekin eta Espainiako beste autonomia erkidego batzuen bulegoekin edo beste estatu kide batzuetako antzeko entitateekin lankidetzan aritzea, Bruselan kokatuak daudenekin.*

- *Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioaren eta Batasuneko erakundeen arteko harremanak koordinatzea, Nafarroarentzat interesekoak diren proiektuen eta programen jarraipena egiteko.*

- *Nafarroako Foru Komunitatea atzerrian sustatzen eta proiektatzen laguntzea.*

- *Nafarroako Foru Komunitatearen interes sozioekonomikoen alde jardutea, Batasuneko ekintzek edo programek horiengan eragina badute.*

- *Batasuneko politikei eta programei buruz informatzea eta aholku ematea.*

- *Europar Batasuneko erakundeek erabakiak hartzeko jarraitutako prozesua jarraitzea eta erakunde horiek araudia sortzeko prozesuetan informazioa lortzea, Nafarroako Foru Komunitatearen interesei eragiten dien neurrian.*

- *Europar Batasuneko Eskualdeen Batzordearen lanen jarraipena.*

- *Nafarroako Foru Komunitateko sektore publiko eta pribatuarentzat aukerak bilatzea enpresaren eta finantzen arloan.*

- *Aholkularitzarako logistika zentroa den aldetik, Nafarroako Foru Komunitateko entitate publiko eta pribatuentzako aholkularitza teknikoa ematea.*

- *Politika Ekonomiko eta Enpresarialaren zuzendari nagusiak agindutako edo indarreko xedapenek esleitutako beste edozein zeregin.*

- *"...Europar Batasunaren aurrean Nafarroaren interesak ordezkatzeara, eta horiek sustatu eta babestea, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioaren beste organo batzuei esleitutako eskumenak galarazi gabe..."*

NBOak Ekonomia Departamentuari atxikita jarraitu zuen 2015eko ekainera arte. Une horretan, Nafarroako Gobernuaren egitura nabarmen aldatu zen, maiatzean hauteskundeak egin ondoren. Hartara, Nazioarteko Proiekzioaren Zerbitzua Garapen Ekonomikorako Departamentuan sartu zen, eta NBOa, berriz, Herritarrekiko eta Erakundeekiko Harremanetako Departamentuan. Gainera, 129/2015 Foru Dekretuak NBOari Zuzendaritza Nagusiaren maila (orain arte zeukan zerbitzuaren mailaren ordezkari) ematen dio, eta arestian aipatutako eginkizun berak esleitzen dizkio.

Gaur egun badago, eta aztertutako aldi osoan zehar egon da, Espainiako autonomia erkidego guztien ordezkartzarik Bruselan. Europako Erregioen Batzordearen bulego erregionalen erregistroaren arabera, Europar Batasunaren kide diren 28 estatuen 242 bulego daude.

II.2. ORDEZKARITZAREN GASTUAK

NBOaren gastuak, funtsean, langile-gastuek eta ordezkariaren funtzionamendurako gastuek osatuta daude.

LANGILE-GASTUAK

Ordezkararen eta administrari laguntzailearen lanpostuak etengabe egon dira beteta; A mailako tituludunari dagokiona, berriz, ez da sekula bete; izan ere, 2008tik lanpostua ez da agertzen plantilla organikoan.

Nafarroako ordezkariaren lantsariak Nafarroako Aurrekontu Orokorrei buruzko Foru Legean ezartzen dira. 2012-2015 aldiaren urtean 75.410 eurokoak dira; horretaz gainera, langilea funtzionarioa bada, araudi indardunaren arabera egokitu dakizkiokeen graduaren eta antzinatasunaren ordainsariak edukiko ditu.

Langile administratiboarena, 2007ra arte, D mailako lanpostu batekin bete izan da, sorreran ageri zen bezala. Urte horretatik aurrera, berriz, lanpostu hori C mailakoa izatera pasa zen. Lanpostu horri lotutako ordainsari osagarriak ehuneko 97,2koak izan dira 2003-2015 aldiko urte guztietan, lanpostuaren maila zein den ere.

Aurreko guztiaz gainera, 2003-2010 aldiaren, Nafarroako Gobernuak, Nafarroako Unibertsitate Publikoarekin lankidetzan, Europar Batasunaren inguruko gaietako gradu ondoko ikasleen prestakuntzarako beken deialdia egin zuen. Bekaren iraupena urtebetekoa zen, eta eginkizunetako batzuk Iruñean eta beste batzuk NBOan bete beharrekoak ziren. NBOak emandako datuen arabera, 23 izan dira aipatutako aldiaren zerbitzuak eman dituzten bekadunak. 2011tik aurrera, berriz, ez da beka mota horrengatik gasturik jaso.

FUNTZIONAMENDU GASTUAK

2003an, NBOaren funtzionamendu gastuak kontabilizatzeko berariazko kontusail bat zegoen; 2004tik aurrera eta 2012ra arte, berriz, aurrekoaz gainera, beste kontusail bat dago NBOaren egoitzaren alokairuak sortutako gastuak kontabilizatzeko.

2003ko eta 2004ko zati bateko alokairu gastuak NBOaren berariazko kontusail batean ageri beharrean, Kanpo Ekintzarako Zerbitzuaren kontusail batean erregistratu dira. 2012tik aurrera, NBOak lehengo egoitza utzi eta Espainiaren Europar Batasuneko Ordezkaritza Iraunkorraren (EEBOI, hemendik aurrera) egoitzara aldatu zen, eta kontzeptu horrengatik gastua eta, horrenbestez, kontusaila, desagertu egin ziren.

Ez dugu aurkitu NBOaren gastuak erregistratzen duen kontusail gehiagorik.

Gastu horien aurrekontu-kudeaketarako prozedura Nafarroako Gobernuaren aurrekontu orokorrak arautzen dituzten foru legeetan jasota dago. Honakoa zehazten dute foru lege horiek, hain zuzen:

a) Nafarroako Gobernuak Bruselan duen ordezkariaren jardunerako behar diren gastu guztiak kutxa finkoko aurrerakinekin edo, hala bada, justifikatu beharreko ordain-aginduekin ordainduko dira.

Horri dagokionez, kontuan hartu beharra dago justifikatu beharreko kutxa finkoko aurrerakinak eta ordain-aginduak 8/1988 Foru Legea indargabetu zuen Nafarroako Ogasun Publikoari buruzko 13/2007 Foru Legean araututa daudela.

b) Nafarroako Gobernuaren Bruselako ordezkariak arestian esandako gastuak eta ordainketak baimendu ahalko ditu, baina horretarako dagokion zuzendaritza nagusiaren baimena beharko du, baldin eta gastu eta ordainketa horiek 3.000 eurotik 12.000 eurora bitarte egiten duten kopuruak gainditzen badituzte, aztertutako aldiaren.

c) 2011tik aurrera, Nafarroako Gobernuak Kontu-hartzailatza Orokorrek gainbegiratu dituzten NBOaren justifikazioak eta egindako gastuak.

NBOaren 2014ko gastuak 154.697 eurokoak izan ziren; horietatik, ehuneko 86 langile-gastuak dira, eta gainerako ehuneko 14a, berriz, funtzionamendu gastuak. 2013arekin eta 2012arekin

alderatuta, ehuneko bat eta ehuneko 33 egin dute behera, hurrenez hurren. 2012ko gastuekiko jaitziera hain nabarmen horren arrazoia izan zen NBOa EEBOIaren egoitzara aldatzea; hain zuzen ere, aldaketa horrek berarekin ekarri zuen alokairu-gastuak (76.730 euro) kentzea eta funtzionamendu gastuetarako kopuru askoz txikiagoa jartzea (8.829 euro), txosten honetako V.2 atalean azaldu bezala.

III. HELBURUA

Parlamentuko eskaera kontuan hartuta, hauek dira lan honen helburuak:

- NBOaren gastuak 2003-2014 aldian izan duen bilakaera aztertzea.
- Aipatutako aldi horretako zenbait urtetan NBOak egindako gastuak aztertzea.
- NBOak aipatutako aldian egindako jarduketak eta haien eraginkortasuna aztertzea.

Lana Espainiako Kanpo Kontroleko Organo Publikoak Koordinatzeko Batzordeak onetsitako eta Kontuen Ganberaren fiskalizazio-eskuliburuan jasotako sektore publikoaren auditoriari buruzko printzipioei eta araei jarraituz gauzatu da; horien barruan, "Fiskalizazio edo auditoria finantzarioa betetzeari buruzko oinarriko printzipioak" izeneko ISSAI-ES 200 araua eta "Fiskalizazio operatiboaren oinarriko printzipioak" izeneko 300 araua aplikatu dira.

IV. NORAINOKOA ETA MUGAK

Aipatutako helburuak lortzeko, honako informazio hau aztertu dugu: NBOak 2003-2014 aldian langileen arloan eta ondasun arrunt eta zerbitzuetan egindako aurrekontu-gastuen betetzea; aurreko gastuen lagin bat, 2011, 2012, 2013 eta 2014. urteetakoek osatua; NBOak 2003-2014 aldian garatutako jardueri buruz dagoen informazioa.

Nafarroako Gobernuaren kontabilitatea gaur egun kudeatzen duen aplikazio informatikoak (SAP izenekoa) ez du aukerarik ematen 2001a baino lehenagoko informazioa ateratzeko; gainera, Lehendakariak, Funtzio Publikoko, Barneko eta Justiziako Departamentuak ezin izan dizkigu eman 2003a baino lehenagoko langile-gastuak. Inguruabar horiek beraiekin ekarri dute txostenak denbora dela-eta duen norainokoa aipatutako aldira murriztea, nahiz eta parlamentu-eskarian jaso alderdi horiek NBOa sortu zenetik aztertu behar zirela. Gure ustez, ordea, txostenaren ondorioak ez ziren aldatuko aurreko gastuak ere sartuta.

Lana egin dugu NBOak emandako informazioa kontuan hartuta, zeren eta ez baitugu egokitzat jo ordezkariaren Bruselako egoitzara joatea.

Lan hau egitean eragin duten mugek honako alderdi hauekin daude lotuta:

- NBOaren jarduketaren azterketa: NBOak 2008ko eta 2009ko jardueren oroitidazki bat eta 2014ko urtarrilean hasi eta 2015eko ekainera arteko aldiko jarduketaren laburpen bat eskuratu dizkigu. Gainerako urteetarako, ez dago oroitidazkirik.

Gainera, emandako informazioek ez dute formatu bera, eta horrek zailtasunak ekarri dizkigu eskuratutako datuak alderatzeko.

- Jarduketaren eraginkortasuna: NBOa barne hartzen duen aurrekontu-programak ez du ez helburu kuantifikaturik, ez adierazlerik, jarduketaren eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko.

Halaber, NBOari esleitutako eginkizunetatik erator daitezkeen ondorioak neurtzen zailak dira, eta haien inpaktua ez da beti epe laburrekoa izan. Gainera, NBOak garatutako jardueri esker lortutako emaitzak Nafarroako Gobernuko beste departamentu batzuetan, toki entitateetan, enpresa pribatuetan eta abarretan nabarmenduko dira, ordezkariak aholkua eta informazioa eman badie.

Halaber, kontuan hartu beharra dago NBOaren eginkizunak zuzenean lotuta daudela ukiezin kudeaketarekin (harremanak ezartzea, Gobernuko langileei laguntza ematea, proiektuen finantzaketarako informazioa biltzea, lobbya eta abar).

Aurreko horrek guztiak nabarmen zailtzen du NBOaren jarduketan eraginkortasunari buruzko ondorio bat ateratzea.

- NBOaren gastuen zenbatespena: egiaztatu dugu azterketaren xede den aldirako NBOaren gastu-kontusail berariazkoak badaudela. Halaber, 2003an eta 2004ko zati batean, aurkitu dugu NBOaren bulegoaren alokairu-gastuak Kanpo Ekintzarako Zerbitzuaren kontusail batean kontabilizatu direla.

Ez dakigu NBOaren beste gasturik baden, beste kontusail batzuetan kontabilizatu direnak. Hori gorabehera, uste dugu ez liratekeela munta handiko gastuak izanen, eta ez lituzketela aldakuntza gure lanaren atal horri buruz lortutako ondorioak.

V. ONDORIOAK ETA GOMENDIOAK

Ondoren, egindako lanetik heldu diren ondorio eta gomendio nagusiak aurkeztuko ditugu:

V.1. NAFARROAREN BRUSELAKO ORDEZKARITZAREN GASTUAREN BILAKAERA (2013-2014)

Hurrengo taulan, NBOaren gastuak 2003-2014 aldian izan duen bilakaera erakusten dugu:

Urtea	Aitortutako betebeharrak			
	Langile-gastuak	Funtzionamendu gastuak	Alokairu-gastuak	Gastua, guztira
2003	102.446	44.655	57.125	204.226
2004	105.485	39.943	57.147	202.575
2005	109.597	43.997	59.786	213.380
2006	112.475	37.053	55.154	204.682
2007	117.782	45.607	75.078	238.467
2008	123.785	47.013	65.194	235.992
2009	128.871	46.774	71.299	246.944
2010	127.511	55.646	68.852	252.009
2011	126.448	47.431	71.650	245.529
2012	121.077	32.208	76.730	230.015
2013	104.403	20.667	32.123	157.193
2014	133.594	21.103	-	154.697
Guztira	1.413.474	482.097	690.138	2.585.709

Ikusten den bezala, aztertutako aldirako NBOaren gastuak 2,6 milioi euro egin dute, batez besteko 215.476 urteko gastuarekin. Langile-gastuak guztizko gastuaren ehuneko 55 dira; alokairu-gastuak ehuneko 27 dira, eta funtzionamendu gastuak gainerako ehuneko 18a egiten dute.

Nabarmenezkoa da guztizko gastuak 2013an eta 2014an behera egin duela aurreko urtetako gastuaren aldean, funtsean 2013ko jaitsiera nabarmenarengatik eta 2014an alokairu-gastua desagertzeagatik.

Azterketaren xede den aldirako funtzionamendu gastuen ehuneko 94 justifikatu beharreko funtzen sistemaren bidez arautu da; eta gainerako ehuneko sei kasuko zuzendaritza nagusiak zuzenean baimendutako gastuak dira.

Justifikatu beharreko funtsei dagokienez, NBOak jasandako gastuen laburpen bat igortzen dio aldirako Nafarroako Gobernuari, jatorrizko fakturarekin, banku-laburpenekin eta ordezkartzako arduradunak emandako ordainketa-baimenarekin. Ekonomian eskuduna den departamentuak fakturak gastuen laburpenarekin eta banku-laburpenekin alderatzen ditu.

Halaber, kontu-hartzaileak laginketak egiten ditu aldirako fiskalizazioari lotuta ez dauden gastu txikiei buruz; horien artean, Kanpo Ekintzarako Zerbitzuak zuzenean baimendutako gastuak egon daitezke.

V.2. NBOaren GASTUEN AZTERKETA

Egiaztatu dugu aztertutako laginean, NBOaren gastu guztiek osatzen duten horretan, 2011-2014 aldiko gastu guztiak justifikatuta eta oinarrituta daudela, eta egoki kontabilizatu eta izapidetu direla.

Egindako fiskalizaziotik hainbat alderdi nabarmendu nahi ditugu. Hona:

- NBOaren funtzionamendu gastuak, justifikatu beharreko funtsen sistemaren bidezkoak, honako kontzeptu hauen arabera sailka daitezke:

Kontzeptua	2011	2012	2013	2014	Guztira, 2011-2014	
					Kopurua	Guztizkoaren gaineko %
Kanonak eta tasak	1.789				1.789	1,6
Ezin inbentaria daitekeen bulego materiala eta material informatikoa	838	602			1.439	1,3
Prentsa, aldizkariak, liburuak eta bestelako argitalpenak	3.393	2.038	1.690		7.121	6,3
Elikagaiak	86	9		315	410	0,4
Bestelako hornidura bereziak	1.175		245		1.420	1,2
Telefono, posta, telegrama, telex eta telefax bidezko komunikazioak	3.422	1.938	994	1.446	7.800	6,9
Komunikazioak eta datuen transmisioa	4.274	4.336	66	549	9.225	8,1
Garraio-gastuak eta pleitak	574	328	208	139	1.249	1,1
Eraikin eta lokaletako aseguru-primak	109	116			225	0,2
Aseguru-primak Bestelako ibilgetua	231	236			467	0,4
Protokoloko eta ordezkari-talanteko eginkizunak	1.804	1.047	271	979	4.102	3,6
Bestelako gastu askotarikoak	7.716	7.725	2.700	2.725	20.866	18,3
Garbiketa eta txukuntasun zerbitzuak	3.956	3.391			7.347	6,5
Informatika zerbitzuak	787	61	997	61	1.904	1,7
Segurtasun-zerbitzuak	503	552			1.055	0,9
Catering zerbitzuak	6.298	1.121		350	7.769	6,8
Hirugarrenek eginiko bestelako lanak		264			264	0,2
Energia elektrikoa	4.070	1.121	-159		5.032	4,4
Garbiketarako materiala	780	187			966	0,8
Dietak, lokomozioa eta bidaia-gastuak	5.627	4.919	576	5.009	16.131	14,2
Espainiaren EBko Ordezkari-talanteko			8.400	8.829	17.229	15,1
Guztira	47.431	29.991	15.987	20.401	113.810	100

Askotariko gastuak dira guztizkoan kopuru handiena egiten dutenak, ehuneko 18 baitira. Lisboako Kontseiluko Europako Eskualdeen Ikerketa eta Berrikuntzarako Sareko kide izatearen kuenten ordainketari dagozkie.

EEBOIaren gastuak guztizkoaren ehuneko 15 egiten dute, eta 2013an eta 2014an kontzentratuta daude. 2013tik egoitza erabiltzeari buruzko hitzarmenak zehazten zuen NBOak EEBOIaren funtzionamendurako guztizko gastuak ordaintzen lagunduko zuela, ordezkari-talanteko daukan langile kopuruaren arabera (bi dira Nafarroaren kasuan); irizpide hori bera ezarrita dago bertan egoitza duten gainerako bost autonomia erkidegoetarako. Pertsona bakoitzeko eta urteko kalkulatu den gehieneko gastua 7.000 eurokoa dela zenbatetsita dago.

Erabilitako kontabilitate-prozedura urteko gastuaren zenbatespenaren hiruhileroko kontabilizazioan eta urte amaieran –EEBOIaren gastuaren datu errealekin– likidazioa egitean datza.

- 2012ko azaroan, Nafarroako Gobernuak erabaki zuen NBOa EEBOIaren egoitzara eramatea, dirua aurrezteko neurri gisa. Izan ere, egoitza berri horrek 2013an eta 2014an 8.400 eta 8.829 euroko gastua ekarri zuen, hurrenez hurren; 2012ko alokairuak, ordea, 76.730 euroko gastua izan zuen, kontusail horren guztizko gastua osatzen zuten kontzeptu guztiak kontuan hartuta (alokairu-kontratua, kasuko tasak eta zergak, eraikinaren zamak eta abar).

Alabaina, txosten honen norainokoaren ondorengo egitate hau nabarmendu beharra daukagu: Nafarroako Gobernuaren eta NBOaren egoitzarako lokalaren jabearen arteko alokairu-kontratua 2002. urtean bertan bazegoen, eta hiru urteko iraupena zeukan. Kontratu hori automatikoki berri-

tzen zen, zenbait hilabeteren aurrerapenarekin aldeetako batek kontratua amaitu nahi zuela iragartzen ez bazuen.

2012ko azaroan, alokairu kontratua 2015era arte luzatu zen, aldez aurretik aldeetako bakarrak horri ezezkua eman ez ziolako. 2012ko abenduan, Espainiako Kanpo Arazoetarako eta Lankidetzarako Ministerioak autonomia erkidegoei eskaini zien EEBOlaren egoitzara aldatzea, dirua aurrezteko eta baliagarri zeuden instalazioei probetxua ateratzeko. Nafarroako Gobernuak aurrean zeuzkan aukerak baloratu zituen, kontuan hartuta bere alokairu kontratua arautzen zuten baldintzak zein ziren; kanpoan aholkua eskatu ondoren, kontratua amaitzearen alde egin zuen, zeren eta ulertu baitzuen kontratuko artikulua bat aplikatuko zela, zeina baitzen lokaleko jabeari sei hilabeteren ordainketari zegokion kalte-ordaina ordaindu behar zitzaiola.

Hori zela eta, aipatutako gobernu-erabakiaren ondoren, 2012ko abenduan Nafarroako Gobernuak lankidetzarako protokolo orokor bat sinatu zuen Espainiako Kanpo Arazoetarako eta Lankidetzarako Ministerioarekin, Nafarroaren Bruselako ordezkariak EEBOlra aldatzeko.

Antzinako egoitzaren alokairu-kontratua 2012ko azaroan jada berriz abiatua zenez, lokaleko jabeak egoera hori salatu zuen, aurreko lerrokadetan aipatu dugun berritze automatikoaren klausulari aipamen eginez. Higiezin-enpresaren eta Nafarroako Gobernuaren artean zenbait adiskidetzegintza egin ondoren, enpresaren demanda baietsi egin zen, eta horrek ekarri zuen lokalaren jabea zen enpresari 193.507 euroko kopurua ordaindu behar izatea, 2015eko azarora arteko alokairu gastuei dagokion kopurua, kontratua ez betetzeagatik. Azkenean, 2015ean higiezin-enpresari ordaindu zaion zenbatekoa 196.935 eurokoa izan da.

Azken batean, Nafarroako Gobernuak NBOa EEBOlaren egoitzara eramanez lortu nahi zuen aurrezpena ez da lortu 2013-2015 aldian, zeren eta urte horietan ordaindu behar izan baitira bai antzinako egoitzaren alokairua, kontratua betetzearen inguruko aurreikuspen faltaren ondorioz, bai Kanpo Arazoetarako eta Lankidetzarako Ministerioaren egoitzan egoteagatik gastuak.

V.3. NAFARROAREN BRUSELAKO ORDEZKARITZAREN JARDUEREI BURUZKO AZTERKETA.

NBOak 2008an, 2009an, 2014an eta 2015eko urtarriletik ekainera bitartean egindako jardueri buruzko informazioa eman digu.

Informazioa ez da formatu jakin baten arabera aurkezten, eta urte bakoitzean modu desberdinean neurtzen da. Horrek urteen arteko alderaketa zailtzen du. Daturi exhaustiboena 2009. urteari buruzkoa da. Nabarmendu beharra dago kasu guztietan jarduerari buruzko datuak ematen direla, baina ez direla datu horiek jarduera horren emaitzarekin lotzen; horrek eraginkortasunaren ebaluazioa zailtzen du.

Adibidez, ondoren NBOak 2009. urteari buruz emandako datu batzuk aurkeztuko ditugu.

	Nafarroako Gobernuari		Beste batzuei (udalak, enpresak eta abar)		Guztira	
	Proiektuei buruznerakoa		Proiektuei buruz	Gainerakoa	Proiektuei buruz	Gainerakoa
Igorritako txosten kopurua	74	631	49	57	123	688
Jasotako kontsulta kopurua	19	189	32	119	51	308
Bazkideak bilatzea	37	-	10	-	47	-
Europar Batasuneko Eskualdeen Batzordeari igorritako txosten kopurua						40
Europar Batasuneko Eskualdeen Batzordean babestutako zuzenketak						105
Nafarroako Europar Batasuneko Eskualdeen Batzordean aurkeztutako zuzenketak						6

Aurreko jarduerari dagokionez, aipatu beharra dago ez dugula egiaztatu benetan gauzatu ote zen; NBOak emandako informazioa da, besterik ez. Gainera, aipatu bezala, ez dugu informaziorik NBOak aurrera eraman duen jardueraren ondorioei buruz, eta jarduera hori, neurri handia batean informazio-hartzaileen menpe dago (Nafarroako Gobernuko departamentuak, udalak, enpresak eta abar).

Bai egiaztatu ahal izan ditugu NBOak garatutako jarduera batzuk; esate baterako, sareetako parte-hartzea (Vanguard Initiative, ERRIN, European Regions for Research and Innovation; CRPM, Europako Itsasaldeko Eskualde Periferikoen Konferentzia; eta ARFE, Europako Erregio Mugakideen Elkarte), bai eta Europako Ministroen Kontseiluetan, Europako Erregioen Batzordearen Open Days deitutakoetan eta abarrekoetan izandako parte-hartzea ere.

Azken batean, aurreko guztiari gehituz gero NBOak aurrera eramandako jardueren eraginkortasuna neurtzeko helburu kuantifikaturik eta adierazlerik ez dagoela, nahikoa zail gertatzen da haien eraginkortasunari buruzko ondorioak ateratzea, kontuan hartuta, gainera, ordezkartzaren helburuak eta eginkizunak ukiezinen kudeaketarekin lotuta daudela.

Atera ditugun ondorioak kontuan hartuz, bada, aholku hauek ematen ditugu:

- *NBOak aurrera eramaten dituen jardueren oroitidazki bat modu jarraituan eta ezarritako eredu baten arabera egitea.*
- *Helburu kuantifikatuak eta adierazleak ezartzea, NBOak aurrera eramandako jardueraren eraginkortasuna ebaluatzeko.*

Txosten hau auditore Karen Moreno Orduña andreak proposatuta egin da, bera izan baita lan honen arduraduna, araudi indardunak ezarritako izapideak bete ondoren.

Iruñean, 2016ko urtarrilaren 14an

Lehendakaria: Helio Robleda Cabezas

Trabajos Catastrales SAren plantilla berregituratzeko baimena, Tracasa Instrumental SL sozietatean sartu behar diren langileen subrogazioaren bitartez.

FORU ARAUBIDEKO BATZORDEAK ONETSIA

Nafarroako Parlamentuko Foru Araubideko Batzordeak, 2016ko martxoaren 15ean egindako bileran, baimena eman du Trabajos Catastrales SAren plantilla berregituratzeko, Tracasa Instrumental SL sozietatean sartu behar diren langileen subrogazioaren bitartez.

Legebiltzarreko Erregelamenduko 114. artikuluan ezarritakoa betez, erabaki hau argitara dadin agintzen dut.

Iruñean, 2016ko martxoaren 16an

Lehendakaria: Ainhoa Aznárez Igarza
