



NAFARROAKO PARLAMENTUKO

ALDIZKARI OFIZIALA

IX. legegintzaldia

Iruña, 2018ko maiatzaren 10a

61. ZK.

A U R K I B I D E A

G SAILA:

Txostenak, deialdiak eta Parlamentuko informazioa:

—Zangozako Eskualdeko Zerbitzuen Mankomunitateari buruzko 2016ko fiskalizazio-txostena, Kontuen Ganberak egin (3. or.).

G saila:
TXOSTENAK, DEIALDIAK ETA PARLAMENTUKO INFORMAZIOA

Zangozako Eskualdeko Zerbitzuen Mankomunitateari buruzko 2016ko fiskalizazio-txostena, Kontuen Ganberak egina.

Nafarroako Parlamentuko Mahaiak, 2018ko apirilaren 9an eginiko bilkuran, Eledunen Bartzarrari entzun ondoren, erabaki hau hartu zuen, besteak beste:

Kontuen Ganberak Zangozako Eskualdeko Zerbitzuen Mankomunitateari buruzko 2016ko fiskalizazio-txostena egin du.

Nafarroako Kontuen Ganbera arautzen duen abenduaren 20ko 19/1984 Foru Legearen 8.c) artikuluari dagokionez Nafarroako Parlamentuko Erregelamenduaren 205. artikuluan ezarritakoarekin bat, hona hau ERABAKI DA:

1. Txosten horren edukiaren jakinaren gainean dagoela adieraztea.

2. Nafarroako Parlamentuko Aldizkari Ofizialean argitara dadin agintzea.

Iruñean, 2018ko apirilaren 9an

Lehendakaria: Ainhoa Aznárez Igarza

Zangozako Eskualdeko Zerbitzuen Mankomunitateari buruzko 2016ko fiskalizazio-txostena, Kontuen Ganberak egina

AURKIBIDEA

- | | |
|--|---|
| <p>I. Sarrera (4. or.).</p> <p>II. Mankomunitatearen 2016ko kontu orokorrari buruzko iritzia (6. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">II.1. Auditoria finantzarioko iritzia (7. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">II.2. Legezkotasunaren betetzeari buruzko iritzia (7. or.).</p> | <p>III Mankomunitatearen 2016ko kontu orokorraren laburpena (8. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">III.1. Aurrekontu-betetzearen egoera-orria 2016an (8. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">III.2. 2016ko aurrekontu-emaiza (8. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">III.3. Diruzaintza-gerakina 2016ko abenduaren 31n (9. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">III.4. 2016ko abenduaren 31ko egoera-balantzea (9. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">III.5. 2016ko abenduaren 31ko aurrekontu-emaiza (10. or.).</p> <p>IV. Iruzkina, oharrak eta gomendioak (11. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">IV.1 Mankomunitatearen egoera ekonomiko finantzarioa (11. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">IV.2. Aurrekontu-egonkortasuneko eta finantza-iraunkortasunaren helburuak betetzea. (13. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">IV.3. Alderdi orokorrak (14. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">IV.4. Langile-gastuak (15. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">IV.5. Ondasun arruntetako eta zerbitzuetako gastuak (16. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">IV.6. Transferentzia arruntengatiko gastuak (18. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">IV.7. Inbertsioak (18. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">IV.8. Tasak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk (18. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">IV.9. Transferentzia arrunten bidezko diru-sarrerak (20. or.).</p> <p style="padding-left: 20px;">IV.10. Itxitako ekitaldien aurrekontuetako diru-sarrerak (21. or.).</p> |
|--|---|

I. SARRERA

Kontuen Ganberak, bera arautzen duen abenduaren 20ko 19/1984 Foru Legeari eta 2017rako jarduketa-programari jarraituz, Zangozako Eskualdeko Zerbitzuen Mankomunitatearen 2016ko ekitaldiko kontu orokorra fiskalizatu du. Honako hauek osatuta daude kontu hori, funtsean: data horretan amaitutako ekitaldiko aurrekontuko likidazioaren egoera-orriak, aurrekontu-emaizta, diruzaintzako gerakina, balantzea eta emaitza ekonomiko eta ondarezkoen kontua.

Urteko kontuen finantza-auditoriarekin batera, legezketasuna betetzeari buruzko fiskalizazioaren plangintza egin eta bete dugu, honako honi buruzko iritzi bat eman ahal izateko: ea Udalak ekitaldian zehar egindako jarduerak eta aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta 2016ko ekitaldiko urteko kontuetan jasotako informazioa bat ote datozen, alderdi esanguratsu guztietan, funts publikoen kudeaketari aplikatzekoak zaizkion arauekin.

Mankomunitateari 2016ko ekitaldian aplikatzekoa zaion arau-esparrua, funtsean, honako hauek osatuta dago: Mankomunitatearen beraren estatutuak, Nafarroako Toki Administrazioari buruzko 6/1990 Foru Legea, Nafarroako Toki Ogasunei buruzko 2/1995 Foru Legea, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legea eta Aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-iraunkortasunari buruzko 2/2012 Lege Organikoa, bai eta sektorekako araudi indarduna ere.

Ondoren zehazten diren udalek osatzen dute Zangozako Eskualdeko Zerbitzuen Mankomunitatea, eta guztira 10.000 biztanle baino gehiago dauzkate:

Udala	Udala
Oibarko Udala	Kasedako Udala
Ezporogiko Udala	Eslabako Udala
Galipentzuko Udala	Xabierko Udala
Ledeako Udala	Irunberriko Udala
Lergako Udala	Leatxeko Udala
Petilla-Aragoiko Udala	Zareko Udala
Zangozako Udala	Esako Udala
Urraulgoitiko Udala	Urraulbeitiko Udala
Erromantzatuko Udala	

Mankomunitateak, funtsean, honako zerbitzu publiko hauek ematen ditu:

- Uraren goi-hornidura.
- Hiri hondakin solidoen tratamendua.
- Oinarrizko gizarte-zerbitzuak

Zerbitzu horien xehetasunak eta haiek emateko modua ondoko taula honetan ageri dira:

Mankomunitateak ematen dituen zerbitzuak	Mankomunitatea	Zerbitzu-kontrata
Uraren goi-hornidura		
Uraren goi-hornidura		X
Hiri-hondakin solidoak bildu eta tratatzea		
Hiri-hondakin solidoen biltzea		X
Erabilitako etxeko olio biltzea		X
Ontzi arinak biltzea		X
Papera eta kartoia biltzea		X
Bolumen handikoak biltzea		X
Eko-guneak, inaustearen hondarrak		X

Oinarrizko Gizarte Zerbitzuak: Programak	
Etkez etxeko laguntza zerbitzua	X
Enplegu sozial babestua ESB	X
Zuzeneko enplegu aktiboa ZEA	X
Haurrentzako eta familientzako programa	X
Orientabide- eta harrera-programa	X
Laneratzeko programa (enplegua bilatzeko orientabidea)	X
Larrialdi sozialeko programak	X
“Joan eta etorri” autobus zerbitzua	X
Ingurumenaren babesa: Ekintzak	
Birziklatzeari eta ingurumena zaintzeari buruzko ikastaroak eta heziketa-hitzaldiak	X

Mankomunitateak ez du tresna-izaerako enterik sortu.

Honako hauek izan ziren mankomunitatearen datu ekonomiko eta langile-datu nagusiak 2016ko ekitaldiaren itxieran:

	Aitortutako eskubideak	Aitortutako betebeharrak	Langileak 2016-12-31n
Mankomunitatea	1.943.384	1.906.568	19

Honako hauek dira Mankomunitatearen gobernu- eta zuzendaritza-organoak:

- Lehendakaritza eta lehendakariordetza.
- Batzorde iraunkorra.
- Batzar Orokorra

Estatutuek aurreko organoei esleitutako eskumenak eta haien osaera eta funtzionamenduarauak arautzen dituzte.

2016ko ekitaldirako aurrekontuari 2016ko abenduan eman zitzaion behin betiko onespena.

Txostena lau ataletan dago banatuta, sarrera hau barne. Bigarren atalean, 2016ko ekitaldiko kontu orokorraren inguruko gure iritzia azaltzen dugu. Hirugarrenean, Mankomunitatearen finantzen egoera-orri nagusien laburpen bat ematen dugu. Laugarrenean, zenbait ohar eta ondorio jaso ditugu (honako gai hauei buruzkoak: egoera ekonomiko eta finantzarioa, aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-iraunkortasunaren helburuak betetzea eta kudeaketaren beste alderdi garrantzitsu batzuk), bai eta entitateren antolaketa eta barne-kontrola hobetzeko egokitzat jotzen ditugun gomendioak ere.

Landa-lana 2017ko azken hiruhilekoan egin zuen enpresa kontratatu batek, Kontuen Ganberaren zuzendaritzaren pean eta bertako auditore batek gainbegiratuta. Era berean, Kontuen Ganberaren zerbitzu juridikoen, informatikoen eta administratiboen laguntza izan dugu.

Jarduketa honen emaitzak Zangozako Eskualdeko Zerbitzuen Mankomunitateko lehendakariari jakinarazi zitzaizkion, kasua bazen, egokitzat jotzen zituen alegazioak aurkez zitzan, Nafarroako Kontuen Ganbera arautzen duen 19/1984 Foru Legearen 11.2 artikuluan ezarritakoari jarraituz. Epea iraganda, behin-behineko txostenari ez zaio alegaziorik aurkeztu.

Zangozako Mankomunitateko langileei eskerrak eman nahi dizkiegu lan hau egiteko eman dituen laguntzarengatik.

II. MANKOMUNITATEAREN 2016ko KONTU OROKORRARI BURUZKO IRITZIA

Zangozako Mankomunitatearen 2016ko ekitaldiko kontu orokorra fiskalizatu dugu. Haren kontabilitatearen egoera-orriak laburbilduta jaso ditugu txosten honetako III. atalean.

MANKOMUNITATEAREN ERANTZUKIZUNA

Idazkari eta kontu-hartzailea dena da kontu orokorra osatzeko ardura duena. Halako moduz egin behar du non kontu horrek leialki irudikatuko baititu Mankomunitatearen aurrekontu-likidazioa, ondarea, emaitzak eta finantza-egoera, aplikatzekoa den finantza-informazio publikoari buruzko arau-esparruarekin bat; erantzukizun horrek hartzen ditu iruzurraren edo akatsen ondoriozko ez-betetze materialetatik libre dauden kontu orokorrak egin eta aurkezteko beharrezkoa den barne kontrolaren kontzeptzioa, ezarpena eta mantentzea.

Zangozako Mankomunitatearen batzar nagusiak 2017ko urriaren 9an eman zion behin betiko onespena 2016ko kontu orokorrari.

Mankomunitateak, urteko kontuak egiteko eta aurkezteko erantzukizunaz gainera, bermatu beharko du urteko kontuetan islatutako jarduerak, aurrekontu- nahiz finantza-eragiketak eta informazioa bat datozela aplikatzekoa den araudiarekin, eta xede horretarako beharrezkoak diren barne kontrolako sistemak ezarri beharko ditu.

NAFARROAKO KONTUEN GANBERAREN ERANTZUKIZUNA

Gure erantzukizuna da iritzi bat adieraztea erantsitako kontu orokorren fidagarritasunari buruz eta gure fiskalizazioan oinarrituta egin diren eragiketen legezotasunari buruz. Horretarako, erantzukizun hori bete dugu kanpo kontrolako erakunde publikoen fiskalizaziorako oinarritzko printzipioen arabera. Printzipio horiek exijitzen dute etikaren arloko eskakizunak bete ditzagula, bai eta fiskalizazioaren plangintza eta betearaztea egin ditzagula ere, honako helburu honekin: kontu orokorretan arrazoizko segurtasun bat lortzea eta haietan akats materialik ez egotea; eta finantzen egoera-orrietan islatutako jarduketak, finantza-eragiketak eta informazioa, alderdi adierazgarri guztietan, arau indardunen arabekoak izatea.

Fiskalizazio batek eskatzen du prozedura batzuk aplika ditzagula auditoria-ebidentzia bat lortzeko zenbatekoei eta kontu orokorretan adierazitako informazioari buruz, bai eta eragiketen legezotasunari buruz ere. Hautatutako prozedurak auditorearen irizpidearen arabekoak dira, horren barne dela kontu orokorren akats materialei buruzko arriskuen balorazioa, akats hori iruzurraren nahiz akatsaren ondoriozkoa denean eta legezotasunaren ez-betetze aipagarrien ondoriozkoa denean. Arriskuari buruzko balorazio horiek egiterakoan, auditoreak barne kontrola hartzen du kontuan —entitateak kontu orokorrak egin ditzan garrantzitsua baita— inguruabarren arabeko auditoria prozedura egokiak diseinatze aldera, eta ez entitatearen barne kontrolaren eraginkortasunari buruzko iritzia emateko xedez. Auditoria batek barne biltzen du, era berean, aplikatutako kontabilitate-politiken egokitasunaren eta arduradunek egindako kontabilitate-estimazioen arrazoizkotasunaren ebaluazioa, bai eta kontu orokorren aurkezpenaren ebaluazioa ere, oro har.

Gure ustez lortu dugun auditoria-ebidentziak behar adinako oinarria eta oinarri egokia biltzen du finantzen eta betetzearen gainean egin dugun fiskalizazioari buruzko iritziak funtsa izateko.

II.1. AUDITORIA FINANTZARIOKO IRITZIA

IRITZIAREN OINARRIA, SALBUESPENEKIN

Mankomunitateak ez du behar bezala identifikatu eta balioetsitako ondasunen inbentariarik; hori dela eta, ezin izan dugu egiaztatu 18,99 milioitan zenbatetsitako egoera-balantzeko ibilgetuaren saldoaren arrazoizkotasuna.

IRITZIA

Gure iritzian, "Iritziaren oinarria, salbuespen batzuekin" paragrafoan norainokoaren muga dela-eta azaldutakoaren balizko eraginengatik ez bada, erantsitako Mankomunitatearen kontu orokorrak irudi leiala erakusten du alderdi esanguratsu guztietan, ondareari, gastuen eta diru-sarreraren aurrekontuaren likidazioari eta entitatearen 2016ko abenduaren 31ko finantza-egoerari dagokienez, bai eta data horretan amaitutako urteko ekitaldiko emaitza ekonomiko eta aurrekontuoei dagokienez ere, betiere aplikatzeko den informazio finantzario publikoari buruzko lege-esparruari eta, bereziki, bertan jasotako kontabilitateko printzipio eta irizpideei jarraituz.

II.2. LEGEZKOTASUNAREN BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

IRITZIAREN OINARRIA, SALBUESPENEKIN

- Mankomunitateak ez du osatu 2016ko ekitaldian hornitzaileei ordaintzeko batez besteko epeari buruzko informazioa.

- Kontratazioaren arloan, ikusi dugu kasuko kontratazio-espeditentia izapidetu gabeko gastu batzuk badaudela, 166.936 eurokoak.

IRITZIA

Gure iritziz, "Iritziaren oinarria, salbuespen batzuekin" paragrafoan azaldutako ez-betetzeen eraginengatik ez bada, Mankomunitatearen 2016ko ekitaldiko jarduerak, finantza-eragiketak eta sozietatearen egoera-orri finantzarioetan azaldutako informazioa bat datoz, garrantzizko alderdi guztietan, aplikatzekoak diren arauekin.

III. MANKOMUNITATEAREN 2016ko KONTU OROKORRAREN LABURPENA

Atal honetan, Mankomunitatearen kontu orokorrean jasotako kontabilitatearen egoera-orriei buruzko laburpen bat ematen dugu.

III.1. AURREKONTU-BETETZEAREN EGOERA-ORRIA 2016an

Diru-sarrerak, kapitulu ekonomikoen arabera

K.	Izena	Hasierako aurrekontua	Aldak.	Behin betiko aurrekontua	Aitortutako eskubide garbiak	Betetzea (%)	Kobrantsak	Kobranteke
3	Tasak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk	1.285.065	0	1.285.065	1.309.122	102	1.129.341	179.781
4	Transferentzia arruntak	812.560	0	812.560	633.860	78	486.024	147.836
5	Ondare bidezko diru-sarrerak eta aprobetxamenduak	0	0	0	402	0	402	0
7	Kapital-transferentziak	500	0	500	0	0	0	0
Guztira		2.098.125	0	2.098.125	1.943.384	93	1.615.767	327.617

Gastuak kapitulu ekonomikoen arabera

Kapituluak	Izena	Hasierako aurrekontua	Aldak.	Behin betiko aurrekontua	Aitortutako betebeharrak garbiak	Betetzea (%)	Ordainketak	Ordaintzeke dagoena
1	Langile-gastuak	681.841	0	681.841	615.435	90	600.711	14.724
2	Ondasun arruntetako eta zerbitzuetako gastuak	1.284.390	0	1.284.390	1.179.059	92	705.125	473.934
3	Finantza-gastuak	2.200	0	2.200	864	39	864	0
4	Transferentzia arruntak	26.763	0	26.763	19.301	72	19.152	150
6	Inbertsio errealak	15.900	0	15.900	4.726	30	2.904	1.822
9	Finantza-pasiboak	87.031	0	87.031	87.183	100	87.183	0
Guztira		2.098.125	0	2.098.125	1.906.568	91	1.415.938	490.630

III.2. 2016ko AURREKONTU-EMAITZA

Izena	2015	2016
+ Aitorturiko eskubide garbiak	1.933.547	1.943.384
- Aitorturiko betebeharrak garbiak	2.099.317	1.906.568
= Aurrekontu-emaiza	-165.770	36.816
Doikuntzak		
- Finantzaketaren desbideratze positiboa	0	0
+ Finantzaketaren desbideratze negatiboa	0	0
+ Diruzaintza-gerakinarekin finantzatutako gastuak	0	0
+ Merkataritzako eragiketen emaitza	0	0
= Aurrekontu-emaiza doituak	-165.770	36.816

III.3. DIRUZAINNTZA-GERAKINA 2016ko ABENDUAREN 31n

Izena	2015	2016	Aldea (%)
+ Kobratzeko dauden eskubideak	689.038	582.227	-15
+ Diru-sarreren aurrekontua: aurtengo ekitaldia	390.780	327.617	-16
+ Diru-sarreren aurrekontua: itxitako ekitaldiak	232.362	236.226	2
+ Aurrekontuz kanpoko diru-sarrerak:	263.855	240.054	-9
+ Gastuen itzulketak	-	-	-
- Bilketa zaileko eskubideak	197.959	221.670	12
- Aplikatzeke dauden kobrantzak	-	-	-
- Ordaintzeke dauden betebeharrak	543.389	546.474	1
- Gastuen aurrekontua: aurtengo ekitaldia	488.672	490.630	
- Gastuen aurrekontua: itxitako ekitaldiak	1.793	1.310	-27
- Aurrekontuz kanpoko gastuak	52.924	54.534	3
- Diru-sarreren itzulketak	-	-	-
+ Aplikatzeke dauden gastuak	-	-	-
+ Diruzaintzako funts likidoak	211.926	348.076	64
+ Finantzaketaren desbideratze metatu negatiboak	-	-	-
= Diruzaintza-gerakina, guztira	357.575	383.829	7
Diruzaintza-gerakina, finantzaketa atxikia duten gastuak direla-eta	-	-	-
Baliabide atxikien diruzaintza-gerakina	-	-	-
Gastu orokorretarako diruzaintzako gerakina	357.575	383.829	7

III.4. 2016ko ABENDUAREN 31ko EGOERA-BALANTZEA

Aktiboa

	2015	2016
Ibilgetua	18.973.082	18.988.818
Ibilgetu materiala	5.738.721	5.751.601
Ibilgetu ez-materiala	19.634	22.490
Erabilera orokorreko azpiegitura eta ondasunetako inbertsioak	13.214.727	13.214.727
Herri ondasunetan egindako inbertsioak	0	0
Finantza-ibilgetua	0	0
Zirkulatuzailea	1.098.923	1.151.973
Itxitako aurrekontuetako eta aurrekontuez kanpoko zordunak	496.217	476.280
Aurrekontuko zordunak	390.780	327.617
Finantza-kontuak	211.926	348.076
Aktiboa, guztira	20.072.005	20.140.791

Pasiboa

	2015	2016
Funts berekiak	19.138.119	19.291.002
Ondarea eta erreserbak	19.201.767	19.162.226
Entregaturiko ondasun eta eskubideak	-	-
Ekitaldiko emaitza ekonomikoa	(63.648)	128.776
Epe luzeko zorrak	390.499	303.315
Jesapenak, maileguak eta jasotako fidantzak eta gordailuak	390.498	303.315
Epe laburreko zorrak	543.388	546.474
Itxitako aurrekontuetako hartzekodunak eta aurrekontuez kanpokoak	54.716	55.844
Aurrekontuko hartzekodunak	488.672	490.630
Pasiboa eta garbia, guztira	20.072.005	20.140.791

III.5. 2016ko ABENDUAREN 31ko AURREKONTU-EMAITZA

Ekitaldiko emaitza arruntak

Zor	2015	2016	Hartzeko	2015	2016
61 Langile-gastuak	703.032	615.435	70 Salmentak	1.308.128	1.309.122
62 Finantza-gastuak	1.895	864	71 Ondasunaren eta enpre- saren errenta	1.475	402
64 Lanak, zuzkidurak eta kanpoko zerbitzuak	1.271.839	1.179.059	73 Errentaren gaineko zerga arruntak		
67 Transferentzia arruntak	19.732	19.301	75 Ustiapenerako diru- laguntzak		
68 Kapital-transferentziak			76 Transferentzia arruntak	623.945	633.859
80 Ekitaldiko emaitza 0 arrunta (saldo hartzekoduna)		128.725	800 Ekitaldiko emaitza arrunta (saldo zorduna)	62.951	
Guztira	1.996.498	1.943.383		1.996.498	1.943.383

Ekitaldiko emaitzak

Zor	2015	2016
80 Ekitaldiko emaitza arrunta (saldo zorduna)	62.951	0
82 Ekitaldiko aparteko emaitzak (saldo zorduna)	0	0
83 Balore-zorroaren emaitzak (saldo zorduna)	0	0
84 Itxitako aurrekontuetako eskubide eta betebeharren aldaketa	1.445	78
89 Etekin garbia, guztira (saldo hartzekoduna)	0	128.776
Guztira	64.396	128.854

Hartzeko	2015	2016
80 Ekitaldiko emaitza arruntak (saldo hartzekoduna)	0	128.725
82 Ekitaldiko aparteko emaitzak (saldo hartzekoduna)	0	0
83 Balore-zorroaren emaitzak (saldo hartzekoduna)	0	0
84 Itxitako aurrekontuetako eskubide eta betebeharren aldaketa	748	130
89 Galera garbia, guztira (saldo zorduna)	63.648	0
Guztira	64.396	128.854

IV. IRUZKINAK, OHARRAK ETA GOMENDIOAK

Egindako fiskalizazioaren emaitza gisa, ondoren ohar eta iruzkin batzuk gehitu ditugu, bai eta Ganbera honen ustez txostenaren hartzaile eta erabiltzaileentzat interesgarri gerta daitekeen informazio gehigarri bat ere. Halaber, jasotzen ditu Ganbera honen ustez Mankomunitatearen ku-deaketa hobetzeko beharrezkoak diren gomendioak.

Halaber, fiskalizazio-txostenaren gaineko iritziaren salbuespenei buruzko informazio xehea gehitu da.

IV.1 MANKOMUNITATEAREN EGOERA EKONOMIKO FINANTZARIOA

Aitortutako betebeharrak 1,91 milioi eurokoak dira, eta likidatutako eskubideak, berriz, 1,94 milioi eurokoak dira; horien betetzearen portzentajea ehuneko 91 eta ehuneko 93 izan da, hurrenez hurren. Egindako ordainketak ehuneko 74 izan dira; kobrantzek, berriz, ehuneko 83 egin zuten.

Haien izaerari erreparatuta, gastu arruntek ehuneko 95 egiten dute; finantza-eragiketen arloko gastuek, berriz, ehuneko bost egiten dute. Diru-sarrera arruntak diru-sarrera guztien ehuneko 100 dira; diru-sarrera horien ehuneko 33 jasotako transferentzia arruntak dira.

Laburbilduz, Mankomunitateak 2016an eta 2015ean gastatutako 100 euro bakoitza honako hauetara bideratu ziren eta honela finantzatu ziren:

Gastuaren izaera	2015	2016	Finantza-bidea	2015	2016
Langileak	33	32	Tributu bidezko diru-sarrerak	68	67
Bestelako gastu arruntak	62	63	Transferentziak	32	33
Inbertsioak	1	-	Ondare bidezko diru-sarrerak eta bestelakoak	-	-
Finantza-pasiboak	4	5	Finantza-pasiboak	-	-
	100	100		100	100

Hona Mankomunitatearen 2016rako aurrekontuaren betetzeari 2015ekoarekiko alderaketari buruzko datu ekonomikoak:

Adierazleak eta magnitudeak	2015 ⁽¹⁾	2016	2016/15 aldea (%)
Aitortutako betebeharrak	2.099.317	1.906.568	-9
Likidatutako eskubideak	1.933.548	1.943.384	1
Gastu arruntak (1. kapitulutik 4.era)	1.996.498	1.814.659	-9
Funtzionamendu-gastuak (1., 2. eta 4. kapituluak)	1.994.603	1.813.795	-9
Kapital-gastuak (6. eta 7. kapituluak)	15.788	4.726	-70
Finantza-eragiketengatiko gastuak (8. eta 9. kapituluak)	87.031	87.183	0
Diru-sarrera arruntak (1. kapitulutik 5.era)	1.933.548	1.943.384	1
Tributu bidezko diru-sarrerak (1. kapitulutik 3ra)	1.308.128	1.309.122	0
Kapital bidezko diru-sarrerak (6. eta 7. kapituluak)	0	0	-
Finantza-eragiketengatiko diru-sarrerak (8. eta 9. kapituluak)	0	0	-
Diru-laguntzen mendekotasuna (%)	32	33	
Tributu bidezko diru-sarrerak gastu arrunten gainean (%)	66	72	
Aurrekontuko saldo ez finantzarioa	-76.843	124.863	262
Aurrekontu-emaizta doitua	-165.769	36.816	122
Gastu orokorretarako diruzaintza-gerakina	357.575	383.829	7
Aurrezki gordina	-61.055	129.588	312
Finantza-zama (3. eta 9. kapituluak)	88.926	88.047	-1
Aurrezki garbia	-149.981	41.541	128
Finantza-zamaren adierazlea	5	4	
Aurrezki gordina / diru-sarrera arruntak	-3	7	
Zorpetze-ahalmena (%)	-8	3	
Zor bizia	390.498	303.315	-22
Zorpetze-maila	20	16	

⁽¹⁾ Auditatu gabeko ekitaldia

Diru-sarreraren kopurua 2015eko ekitaldikoaren oso antzekoa da, ehuneko bateko igoyerarekin. Igoera hori sortu da, batez ere, jasotako diru-laguntzetan 9.836 euro gehiago egon direlako.

2016ko gastuak ehuneko bederatzi jaitsi dira —192.749 euro— aurreko ekitaldikoekin alderatuta. Beherapena hori kapitulu guztietan ikusi da, 9. kapitulan izan ezik, zeinean gastu-maila antzekoak bai baitaude. Jaitsiera nagusia gastu arruntetan gertatu da; 181.839 euroko jaitsiera izan da.

Aurrekontu-saldo ez-finantzarioa, 124.863 eurokoa, ehuneko 262 handitu zen aurreko ekitaldikoarekiko; ekitaldi horretan, izan ere, 76.843 euro negatiboa izan zen. Aurrekontu-emaizta doitua 36.816 eurokoa da: ehuneko 122 handitu da aurreko ekitaldikoarekin alderatuta, orduan 165.769 euro negatiboa izan baitzen.

Gastu orokorretarako diruzaintza-gerakina 383.829 eurokoa da, eta ehuneko zazpi egin du gora 2015ekoarekin alderatuta.

Aurrezki gordina eta aurrezki garbia negatiboak izatetik positiboak izatera pasa dira 2016an, 129.588 eta 41.541 euro, hurrenez hurren.

Zorra ehuneko 22 jaitsi zen 2015eko ekitaldiarekiko, eta 2016an 303.315 eurokoa izatera iritsi zen; horrek diru-sarrera arrunten ehuneko 16 egiten du (2015ean ehuneko 20).

Horrenbestez, Mankomunitatearen finantza-egoerak nabarmen egin du hobera aurreko ekitaldikoarekin alderatuta, eta zenbateko positiboak ditu bai aurrekontu-emaiztan, bai aurrekontu-

saldo ez-finantzarioan; halaber, gora egin du gastu orokorretarako diruzaintza-gerakinak. Orobat ikusten da aurrezki gordinak eta garbiak handitu egin direla —balio positiboak dituzte— eta zor biziaren bolumenak behera egin duela. Bestalde, diru-sarrerara arruntak nahikoak izan dira ekitaldiko gastu guztiak finantzatzeko.

IV.2. AURREKONTU-EGONKORTASUNEN ETA FINANTZA-IRAUNKORTASUNAREN HELBURUAK BETETZEA.

Aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-iraunkortasunari buruzko apirilaren 27ko 2/2012 Lege Organikoari jarraituz, Mankomunitateak honako arau fiskal hauek bete behar ditu funtsean:

- Aurrekontu-egonkortasuna, edo ekitaldiko oreka/finantzaketa-gaitasuna, kontabilitate nazionalerako terminoetan neurtua.
- Gastu-arauak —hau da, Udalaren 2016ko gastu konputagarriaren eta 2015eko gastuaren artean dagoen aldeak— ezin du gainditu BPGaren hazkundearen erreferentziako tasa. Tasa hori ehuneko 1,8an ezarri zen ekitaldi horretarako.
- Zor publikoaren iraunkortasunak esan nahi du Udalaren zorrak, kontabilitate nazionalerako terminoetan, ezin duela gainditu diru-sarrerara arruntan ehuneko 110a.
- Merkataritza-zorraren iraunkortasunak esan nahi du hornitzaileei ordaintzeko batez besteko epeak ezin duela gainditu, orokorrean, 30 eguneko muga.

Egindako azterketatik honako hauek azpimarratuko ditugu:

- Aurrekontu-egonkortasunaren araua

Mankomunitateak 2016an arau hori bete du, zeren eta gaitasuna lortu baitu 147.439 euro finantzatzeko, ondoren zehazten den bezala:

	Mankomunitatea
1 -7. kapituluetakoko diru-sarrerak	1.943.384
1-7 kapituluetakoko gastuak	1.819.385
Aurrekontuko saldo ez finantzarioa	123.998
Zalantzazko diru-bilketarengatikoko doikuntza	23.440
Finantzatzeko gaitasuna, guztira	147.439

- Gastuaren araua

Mankomunitateak arau hori bete du, zeren eta 2016ko ekitaldiko gastu konputagarria 237.124 euro txikiagoa baita 2015eko ekitaldikoa baino, arestian aipatutako ehuneko 1,8ko erreferentziatasarekin, honako taula honetan ikus daitekeen bezala:

Kontzeptua	2015	2016
Gastua (1. kapitulutik 7.era)	2.012.286	1.819.385
Zorpetze-interesengatikoko doikuntza	-1.895	-864
Funts finalistekin finantzatzutako gastuengatikoko doikuntzak	-613.745	-633.859
Oinarri-urtearen gastu konputagarria	1.396.646	1.184.662
BPGaren erreferentziako tasa	1,018	
2016rako gehieneko gastu konputagarria	1.421.786	

- Finantza-iraunkortasunaren araua

2016ko abenduaren 31ko zor bizia 303.315 eurokoa da, eta zenbateko horrek 2016ko ekitaldiko diru-sarrerara arruntan ehuneko 16 egiten du; beraz, portzentajea arau indardunak ezartzen duen ehuneko 110eko mugatik behera dago.

- Hornitzaileei ordaintzeko epea

Mankomunitateak 2016ko ekitaldian ordainketetarako lortu den batez besteko epearen jarraipenik ez du egin, eta horrekin Aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-iraunkortasunari buruzko 2/2012 Lege Organikoan ezarritakoa urratu du.

Gomendatzen dugu fakturen ordainketaren jarraipena egitea, hiru hilez behin hornitzaileei ordaintzeko epeari buruzko adierazlea argitaratzeko.

IV.3. ALDERDI OROKORRAK

- Mankomunitatearen 2016rako aurrekontuari 2016eko abenduan eman zitzaion behin betiko onespena.

Aurrekontu horren hasierako kredituek ez dute aurrekontu-aldaketarik izan ekitaldian zehar.

- Kontu orokorra 2017ko urriaren 9an onetsi zen.
- Mankomunitateak ez du inbentario baloratu eta gaurkoturik, egoeraren balantzeko ibilgetuaren saldoak bermatzeko.
- Egoeraren balantzean honako gorabehera hauek aurkitu ditugu:
 - a) Ibilgetuaren barruan, akats bat tarteko, konponketetarako gastu bat aktibatu da, 11.010 eurokoa.
 - b) Ondarearen eta erreserben kontuaren 2016ko abenduaren 31ko saldoa ez da koherentea aurreko urtetik heldu diren mugimenduekin, eta ikusten da saldo horrek behar baino 24.105 euro gehiago dituela.
- Diruzaintzan, ez dago euskarriko informaziorik 2016ko abenduaren 31ko epe finkoko ezarpenei buruz, zeinak 200.000 eurokoak baitira; ezarpen horiek hasiera batean 2011n eta 2012an egin ziren, eta urtero berritzen joan dira.

- Finantza-entitateekiko zorra, ekitaldiaren hasieran, 303.315 eurokoa da; hona hemen xehetasunak:

Entitatea	Zertarakoa	Emandakoa	Emateko data	Mugaeguna	Zor bizia 2016-12-31n
BBVA	Industria-nabea, ibilgailuen garajerako	111.471	2006/07/01	2036/07/18	82.111
BBVA	Mankomunitatearen egoitza egokitzea	266.478	2004/04/28	2034/05/04	146.078
La Caixa	Goi presioan ura hornitzea	1.202.024	1997/02/13	2017/02/13	75.126
		1.579.973			303.315

2016an, aurreko maileguren interesak eta amortizazioak 864 eta 87.183 eurokoak izan dira hurrenez hurren.

- 2016ko ekitaldian, ez dago Mankomunitateko idazkari eta kontu-hartzailea denaren eragozpen-oharrik.

Gure gomendioak:

- *Aurrekontua eta kontu orokorra onestea indarreko legerian ezarritako epeetan.*
- *Mankomunitatearen jabetzakoak diren ondasunen eta eskubideen inbentarioa egitea, eta altak eta bajak kontrolatzeko eta jarraitzeko sistema bat ezartzea, haren etengabeko gaurkotzea eta kontabilitatean jasotako ibilgetuarekin duen lotura errazteko.*
- *Egoeraren balantzearen koherentzia berrikustea ekitaldi bakoitzaren amaieran.*
- *Epe finkoko ezarpenen eragiketa guztiak dokumentatzea.*

IV.4. LANGILE-GASTUAK

Langile-gastuek 615.435 euro egin dute 2016an. Gastuaren bilakaera honako hau izan da:

Langile-gastuak	Aitortutako betebeharrak		Aldea (%)
	2015	2016	
Hautetsien lansariak	7.170	13.509	88
Mankomunitateko langileen ordainsariak eta familia-laguntza	312.422	294.279	-6
Gainerako langileen ordainsariak	208.830	151.102	-28
Gastu sozialak	171.072	146.103	-15
Istripu- eta bizi-asegurua	3.539	10.442	195
1. kapitulua, guztira	703.033	615.435	-12

Langileria-gastuaren 2016ko jaitsieraren arrazoa da, funtsean, hiru langile eszedentzia-egoeran edo bestelako antzeko egoera batean egon direla.

Hautetsien ordainsarien eta istripu- eta bizi-asegurua igotzearen arrazoa da 2015ean, ekitaldiaren erdi parean Mankomunitateko gobernu-organoen osaera aldatzearekin, lehendakariari ordaintzen hasi zela. Mankomunitateko aurreko lehendakariak ordainsariari uko eginga zion.

Lehendakariaren urteko ordainsaria A mailako funtzionario baten oinarrizko soldataren ehuneko 50ekoa da. Ordainsari hori Batzar Nagusiari aurkeztu zitzaion 2015eko irailaren 21ean, onetsi zezan, baina ez zuen onetsi; geroztik, gaia 2016ko urtarrilaren 15eko Batzorde Iraunkorrean aztertu zen, eta orduan ezarri zen egungo lehendakariaren ordainsaria aurreko lehendakariarentzat onetsi zen ordainsariaren antzekoa izan zedila, aipatutako zenbatekoarekin.

Mankomunitatearen plantilla organikoari 2016ko urriaren 28an eman zitzaion behin betiko onepena.

Plantillako lanpostuen kopurua	Maila	Lanpostua	Lan-harremana	Hutsak
1	A	Idazkari eta kontu-hartzailea	Funtzionarioa	1
2	B	Gizarte langilea	Lan-kontratua	
1	B	Gizarte-langilea (lanaldiaren erdia)	Lan-kontratua	1
1	B	Gizarte-hezitzailea	Lan-kontratua	
1	B	Gizarte-hezitzailea (lanaldiaren erdia)	Lan-kontratua	1
1	C	Administrari-ofiziala	Lan-kontratua	
1	D	Administrari laguntzailea	Lan-kontratua	1
1	D	Administrari laguntzailea (lanaldiaren erdia)	Lan-kontratua	1
10	D	Gizarte-langilea (lanaldiaren erdia)	Lan-kontratua	2
19		Mankomunitatea, guztira		7

Plantillako 19 lanpostuetatik guztira 12 zeuden aktiboan; zazpi lanpostu hutsetatik, sei aldi baterako lan-kontratuen bidez beteta zeuden, 2004ko, 2005eko eta 2008ko ekitaldietatik aurrerako antzintasun-datekin.

2016ko abenduaren 31n, Mankomunitatean guztira 19 pertsonak egiten dute lan plantilla organikoan jasota dauden lanpostuetan; horietatik, 13 aldi lan-kontratupeko langile finkoak edo/eta kontratu mugagabea dutenak, eta sei aldi baterako kontratua dute. Lanpostu horietaz gainera eta plantillatik kanpo, aldi baterako kontratua duten 21 langile daude, batez ere enplegu sozial babestuaren bidez kontratatutak.

Mankomunitateko langile guztien enplegu-baldintzak 2015eko abenduan onetsitako hitzarmen kolektiboan araututa daude, eta 2014tik 2017ra bitarteko ekitaldietarako izanen dute indarra.

Langileen nominak kanpoko enpresa batek egiten ditu, eta ez da haien gaineko kontrola eta jarraipena egiteko prozedura sistematikorik ezarri.

Mankomunitateak ez du lan publikoaren eskaintzarik onetsi 2016eko ekitaldian.

Langileen lagin baten nominak egiaztatuta, ondorioztatzen dugu ordainsariak eta atxikipeak bat datozela plantilla organikoan lanpostu horietarako ezarritakoekin, eta espediente pertsonaletan jasotako inguruabar administratibo eta pertsonalak —espediente pertsonaletan jasotakoak— bat datozela aplikatzekoa den araudiarekin.

Plantillako lanpostuak betetzen dituzte aldi baterako lan-kontratupeko langileen lotura aztertuta, ikusten dugu egiturazko lanpostuak direla, beharrezkoak eta denboran jarraipena dutenak.

Gure gomendioak:

- *Plantilla organikoa onestea indarrean egon behar duen ekitaldia baino lehen.*
- *Kanpoko enpresa batek egiten dituen nominen gaineko gainbegiratze-prozedura bat ezartzea.*
- *Aldi baterako langileen egoera erregularizatzea, eta lanpostu hutsen deialdia egitea, egungo araudiaren testuinguruan.*

IV.5. ONDASUN ARRUNTETAKO ETA ZERBITZUETAKO GASTUAK

2016an kapitulu honetan aitortutako betebeharrak 1,18 milioi egiten dute, hau da, gastu guztien % 62. 2015eko ekitaldiarekin alderatuta, ehuneko zazpi jaitsi dira.

Ondasun arruntetako eta zerbitzuetako gastuak	2015	2016	Aldea (%)
21 Konponketak, mantentze-lanak eta kontserbazioa	42.658	46.471	9
22 Materiala, hornidurak eta bestelakoak	1.204.095	1.109.633	-8
23 Zerbitzuaren ondoriozko kalte-ordainak	25086	22955	-8
2. kapitulua, guztira	1.271.839	1.179.059	-7

2016an, ez da kontratazio-prozedurarik izapidetu; halere, ikusi da honako gastu hauek direla-eta, beren zenbatekoagatik edo izaeragatik, kontratazio-prozedurak izapidetu beharra zegoela:

Gaia	Kontratu-mota	Aitortutako betebeharrak garbiak, 2016
Lan-aholkularitza	Laguntza	14.470
Elektrizitatea	Hornidura	133.911
Auditoria pribatuko lanak	Laguntza	18.555
Guztira		166.936

Honako partida hauek dira berrikusi ditugu —kapitulu horretako exekuzioaren ehuneko 57 egiten dute—:

Lagina	Aitortutako betebeharrak garbiak, 2016
Hiri-hondakin solidoak biltzea	250.688
Uraren kudeaketaren arloko gastuak	166.356
Industria-hondakinak ezeztatzearen kanona	140.771
Industria-hondakinak zabortegira garraiatzea	102.207
Kontabilitateko aholkularitza	17.758
Guztira	677.780

Egindako lanetik, ondorioztatzen dugu gastuak dagozkien fakturekin justifikatuta daudela, zuzen kontabilizatu direla eta, oro har, araudi indarduna errespetatu dela. Hala eta guztiz ere, ondoko alderdiak nabarmendu nahi ditugu:

- Ez dago kontratuen indarraldi-epelen gaineko ez kontrolik, ez jarraipenik. Epeak gaindituta dituzten kontratuak badaude.
- Kapitulu honi egotzitako gastuaren ehuneko 40 —hau da, 473.934 euro— ordaintzeke dago 2016ko abenduaren 31n.
- Hiri-hondakin solidoak biltzea. Zerbitzua enpresa batek ematen du, 2009ko otsailean sinatutako emakida-kontratuaren indarrez. Enpresa horrek, gainera, beste zerbitzu osagarri batzuk ematen ditu (esate baterako, papera birziklatzea, zabortegietarako garraioa eta eko-gunea), eta abenduaren 31n hari 284.674 euro ordaintzeke daude.
- Uraren kudeaketaren arloko gastuak. Uraren goi-hornidura enpresa batek egiten du, 2014ko urtarrilean sinatutako kontratu baten arabera. Uraren kudeaketak ura hartzeko, igotzeko, eramateko, tratatzeko eta herri bakoitzeko ur-biltegiak banatzeko prozesuak hartzen ditu. Enpresak egindako fakturak, Mankomunitatera igorritakoak, amaierako erabiltzaile bakoitzaren —funtsean, udalak— kontsumoari buruzko informazioarekin batera aurkezten dira. Gero, Mankomunitateak birfakturatzen ditu.
- Industria-hondakinak ezeztatzearen kanona. Kanon hori hiru hilez behin fakturatzen du Erriberako Hondakinen Mankomunitateak Tuterako Culebretako zabortegiraino eramaten diren industria-hondakinak ezeztatzeagatik.
- Industria-hondakinak zabortegira garraiatzea. Hainbat enpresatan jaso eta Tuterako Culebretako zabortegira eramaten diren industria-hondakinak garraiatzeagatik hileroko gastua jasotzen du. Hileroko, zerbitzua ematen duen enpresak Mankomunitateari albaranak igortzen dizkio —haietan, bildutako hondakin-kiloen zenbatekoa eta egindako bidaia-kopuru jasotzen dira—, hileko fakturarekin batera. Informazio hori Mankomunitateak erabiltzen du enpresei birfakturazioa egiteko eta birziklatze-kanona ordaintzeko.
- Kontabilitateko aholkularitza. Kontabilitate-aholkularitzaren zerbitzua 2011ko irailean kontratatutako enpresa batek egin zuen; kontratu horrek 2017ko irailean zuen muga-eguna.
- Mankomunitateak ez du kontrol-sistematik ezarri hirugarrenei kontratatutako zerbitzuen ematea zuzen betetzen dela ebaluatu ahal izateko.

Gure gomendioak:

- *Behar diren kontratazio-espeditzeak izapidetzea errepikakorrak izateagatik edo zenbatekoagatik araudiaren arabera hala jokatu behar den zerbitzuen kasuan.*
- *Hirugarren batekin egindako kontratuen indarraldia gehiago kontrolatzea eta dagokion lizitazio-prozeduraren hasiera behar adinako denboraz planifikatzea.*
- *Kontratu-euskarririk gabeko betebeharrak hartu beharreko kasuetan, izapidetzerako prozedura egokia ezartzea, aberaste bidegabearen teoriaren arabera, organo eskudunak onetsi dezan.*
- *Kontrol-mekanismo bat garatzea, adjudikazio-hartzaileek zerbitzuak zuzen betetzen dituztela ebaluatu ahal izateko.*
- *Legeria indardunak hornitzaileei ordaintzeko ezartzen dituen epeak betetzea.*

IV.6. TRANSFERENTZIA ARRUNTENGATIKO GASTUAK

Transferentzia arruntengatiko gastua 19.301 eurokoa izan zen 2016an; hona hemen xehakiztea:

Transferentzia arruntengatiko gastuak	2015	2016	Aldea (%)
Udalei	3.763	-	-
Familiei eta irabazi asmorik gabeko erakundeei	15.969	19.301	21
4. kapitulua, guztira	19.732	19.301	-2

Familientzako transferentziek larrialdi sozialeko laguntzen gastutik heldu dira; gastu horiek, izan ere, Ganbera honek aztertu zituen bere txosten orokorrean, eta ondorioztatu zuen Mankomunitateak emandakoak aplikatzekoa den araudiaren arabera izan zirela.

IV.7. INBERTSIOAK

Mankomunitatearen 2016rako aurrekontuak 15.900 euroko behin betiko kredituak aurreikusten zituen. Aitortutako betebeharrak 4.726 euro egin dute; zenbateko hori 2015eko ehuneko 70etik behera dago.

2016ko ekitaldian ez da kapitulu honi egotzi ahal zaion lizitazio publikorik egin.

Honako hauek dira hari egotzitako gastu nagusiak:

Inbertsioak	Betebeharrak
HHSetarako eta papererako eta kartoiraiko edukiontziak	361
Informazio-prozesuetarako ekipamenduak	1.509
Web orriko egitea	2.856
6. kapitulua, guztira	4.726

Aurreko gastuak berrikusi ditugu, eta ondorioztatu dugu haien kontabilizatzea eta justifikazioa egokiak direla. Izapidetzea kasuko fakturak aurkeztearen bidez egin da.

IV.8. TASAK, PREZIO PUBLIKOAK ETA BESTE DIRU-SARRERA BATZUK

Tasengatik, prezio publikoengatik eta bestelako diru-sarrerengatik aitortutako eskubideek 1.309.122 euro egin dute; hona hemen xehetasunak:

Tasak, prezio publikoak eta beste diru-sarrera batzuk	2015	2016	Aldea (%)
300 Konponketak, mantentze-lanak eta kontserbazioa	454.786	435.169	-4
302 HHSen kanona, tasak eta garraioa	701.518	728.025	4
311 Etxez etxeko laguntzaren tasa	39.712	37.288	-6
345 "Joan eta etorri" autobusaren diru-bilketa	6.235	6.331	2
360 Kartoi eta papera, ontzi arinak eta salmenten bidezko beste diru-sarrera batzuk (fakturazioa)	102.428	97.726	-5
389 Aurrekontu itxietako itzulketa	719	2.786	287
392 Errekarguak eta kostuak (bide exekutiboa)	2.730	1.797	-34
3. kapitulua, guztira	1.308.128	1.309.122	0

Honako lagin hau egiaztatu dugu —kapitulu honetan Mankomunitatean aitortutako eskubideen ehuneko 88 da—:

Deskribapena	Aitortutako eskubide garbiak
Etxeko laguntza	37.288
Ur-hornidura: hornikuntza	435.169
HHSen bilketaren tasa	488.292
Ontzi arinen fakturazioa	52.551
Industria-hondakinen tratamenduaren kanona	141.851
Guztira	1.155.151

Egindako azterketatik, ondorioztatzen dugu kapituluko diru-sarrerak, likidazio edo ordenantzen arabera kalkulatuak, zuzen kontabilizatu direla. Alabaina, ondorengo puntu hauek azpimarratu nahi ditugu:

- Etxez etxeko laguntza. Diru-sarrera hauek kalkulatu dira bai emandako zerbitzu-orduen arabera, bai erabiltzaileen per capita errentaren arabera, erabiltzaile horiek 2014an aldatutako ordenantzan onetsitako irizpide eta tarte batzuen arabera. Tarte horiek aldaketarik gabe mantendu dira 2015eko eta 2016ko ekitaldietan.

Erabiltzaileen lagin bati kobratutako zenbatekoari buruz egindako azterketaren ondoren, ikusi dugu horietako bati ordenantzan adierazitakoa baino diru-kopuru txikiagoa kobratu zaiola; horren justifikazioa izan da egoera ekonomiko ahula daukan pertsona dela. Ordenantzan ez dago jasota bertan adierazitakoa baino kopuru txikiagoa kobratzeko aukera dagoenik.

- Ur hornidura. Mankomunitateak uraren goi-hornidura kudeatzen du; hau da, sorreratik udal, erakunde eta erabiltzaile jakin bakoitzaren biltontzirainoko bidea. Mankomunitateak fakturatutako prezioa 0,42 €/m³ da. 2010an onetsi zen prezio hori eta gaur arte mantendu izan da aldaketarik gabe.

Mankomunitateak uraren kudeaketarekin lotutako eskubideak erregistratzen ditu, sortzapenaren irizpidea kontuan izan gabe. 2017an, gai horri konponbidea eman zaio, ordainagiriak urte naturalaren barruan igorri baitira.

- Hiri-hondakin solidoen bilketaren tasa. Mankomunitatea arduratzen da enpresa kontratatu batek egiten duen hiri hondakin solidoen bilketaren tasaren kudeaketaz. 2016ko ekitaldian aitortutako eskubideekin igorritako ordainagiriak zehazten dituen erabiltzaile-zerrenden koadratzeari buruz egindako lanean, honako gorabehera hauek aurkitu ditugu:

a) Mankomunitateak ez du datu-base gaurkoturik etxebizitza-erabiltzaileena eta etxebizitza-erabiltzaile ez direnena.

b) Kasuren batean, formalki onetsita ez dauden tarifak aplikatu zaizkie erabiltzaile batzuei.

- Industria-hondakinen tratamenduaren kanona. Bere aplikazio-eremuan instalatuta dauden enpresek sortutako industria-hondakinen bilketaren kudeaketa Mankomunitateak egiten du. Bilketa kontratatutako enpresa batek egiten du.

Gure gomendioak:

- *Ordenantzetan jasotzea, kasua bada, orokorrez beste zenbateko batzuk kobratzeko aukera, haiek ordaintzeko betebeharra dutenen gaitasun ekonomikoari erreparatuta. (Nafarroako Toki Ogasunei buruzko Foru Legearen 105.4. artikulua)*

- *Datu-base bat sortzea etxebizitza-erabiltzaile diren eta etxebizitza-erabiltzaile ez diren guztiekin, eta hura alderatzea Mankomunitatea osatzen duten udal desberdinekin.*

IV.9. TRANSFERENTZIA ARRUNTEN BIDEZKO DIRU-SARRERAK

Transferentzia arruntek Mankomunitateren 2016an aitortutako eskubide guztien ehuneko 33 egiten dute. Oro har, ehuneko bi egin zuten gora 2015ean jasotakoaren aldean.

Ondoren azaltzen ditugu lortutako diru-sarrerak eta haien eta 2015ekoen arteko alderaketa:

Transferentzia arrunten bidezko diru-sarrera	2015	2016
Oinarrizko gizarte zerbitzuarentzako diru-laguntza (Naf. Gob.)	213.832	246.008
Langileak kontratatzeako diru-laguntza (gizarte enplegu babestua)	33.900	86.683
Laguntzako langileentzako diru-laguntza (gizarte enplegu babestua)	9.358	18.826
Prestakuntza-jardueretarako diru-laguntza (gizarte enplegu babestua)	3.000	4.010
Langileentzako diru-laguntza, gizarte politiketako departamentuarena	107.408	0
Drogamenpekotasuna prebenitzeko programaren diru-laguntza	3.788	4.036
Mendekotasunaren Legeko diru-laguntza (Naf. Gob.)	29.255	39.343
Larrialdi sozialeko programetarako diru-laguntza (Naf. Gob.)	29.907	25.422
Prebentziorako eta osasunaren sustapenerako diru-laguntzak	0	363
Nafarroako Enplegu Zerbitzuaren diru-laguntza	0	-149
Ezporogiko Udalaren ekarpena (gizarte enplegu babestuaren diru-laguntza)	3.691	0
Udalek gizarte zerbitzuetarako egindako ekarpena	135.000	142.893
Udalek gizarte enplegu babesturako egindako ekarpena	16.787	13.730
“Joan eta etorri” autobuserako udalek egindako ekarpena	6.369	6.150
Udalek zuzeneko enplegu aktiborako egindako ekarpena	11.428	41.826
Ezporogiko Udalaren ekarpena diruz lagundu gabeko zatirako	10.022	0
Turismo partzuergorako ekarpena, gastuetarako	0	500
Hondakinen partzuergoaren ekarpena, kanpainetarako	0	4.218
Nafarroako Kutxa Fundazioaren diru-laguntza	10.200	0
4. kapitulua, guztira	623.945	633.860

Hurrengo taulan erakusten dira, laburbilduta eta 2016. urteari dagokionez, Mankomunitateari diru-laguntzak eman dizkioten edo transferentziak egin dizkioten entitateen xehetasunak.

Entitatea	2016
Nafarroako Gobernua	424.543
Udalak	204.599
Beste entitate batzuk	4.718
Mankomunitatea, guztira	633.860

Kontabilizatutako diru-laguntzak eta Nafarroako Gobernutik jasotakoak alderatu dira haiek emateko ebazpenekin.

Mankomunitateak ez du ez 2016an ez 2015eko ekitaldian zehar kapital-transferentziarik jaso.

IV.10. ITXITAKO EKITALDIEN AURREKONTUETAKO DIRU-SARRERAK

Hurrengo koadroetan diru-sarrera horiek 2016ko ekitaldian izandako bilakaera erakusten dugu:

Itxitako aurrekontuetako diru-sarrerak	2016
Saldoa 2016ko urtarrilaren 1ean	623.142
2016ko kobrantzak	-386.966
Saldoa 2016ko abenduaren 31n	236.226

Saldo horretatik, ondorengo hauek azpimarratuko ditugu:

- Haren ehuneko 56 eta 21, hurrenez hurren, hiri hondakin solidoen bilketako tasetatik eta ur-horniduraren tasetatik biltzeke dauden diru-sarrerei dagozkie.
- 2009ko ekitaldia baino lehenago sortutakoak dira ehuneko 20.

Gure gomendioak:

- *Itxitako ekitaldietako diru-sarreraren saldoak berrikustea, gaur egun behin betiko kobraezintzat jo daitezkeenak kentzeko.*
- *Itxitako aurrekontuetako diru-sarreraren kontzeptu desberdinen kobrantza errazten duten metodo eta mekanismoak indartzea.*

Ignacio Cabeza del Salvador auditorea arduratu da lan honetaz, eta hark proposatuta eman da txosten hau, indarrean dagoen araudiak aurreikusitako izapideak bete ondoren.

Iruñean, 2018ko martxoaren 26an

Lehendakaria,

Asunción Olaechea Estanga