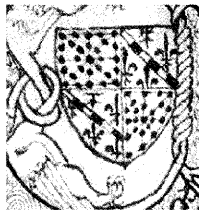




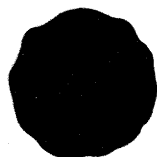
**Ambito de la  
Administración Local**

# Olaztiko Udalaren fiskalizazio txostena

1996ko ekitaldia



*1997ko urria*



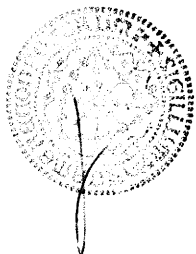
CÁMARA DE  
COMPTOS  
DE NAVARRA  
NAFARROAKO  
KONTUEN  
GANBARA

<b>Aurkibidea:</b>	<b>ORRIA</b>
I. Sarrera.....	3
II. Helburua .....	4
III. Norainokoak eta mugak .....	5
IV. Iritzia .....	6
IV.1. Olaztiko Udala .....	6
IV.2. Musika udal eskolaren patronatua .....	7
V. Egoera finantzieroa .....	8
VI. Ondorio eta gomendioak .....	10
VI.1. Aurrekontuaren betetzeari buruzko iruzkinak .....	10
VI.2. Konpromezu eta bestelako gorabeherak .....	11
VI.3. Egoera ekonomikoa 1996ko abenduaren 31n .....	11
VI.4. Erakunde autonomoa .....	12
VI.5. Iruzkin orokorrak .....	13
VI.6. Intereseko beste gai batzuk .....	14
Eraskina: organigrama.....	23



## I. Sarrera

Olazti Iruñeko merinaldeko udalerria da, Sakanan kokatuta dagoena. 1996ko abenduaren 31ko erroldaren arabera 1.622 biztanle eskubidedun ditu. Olaztiko Udalak Musika Udal Eskolaren Patronatuan parte hartzen du eta hiri hondakinen bilketa eta tratamenduaz arduaritzen den Sakanako Mankomunitatean dago sarturik eta baita Altsasu-Ziordi-Olaztiko Oinarrizko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitatean ere.



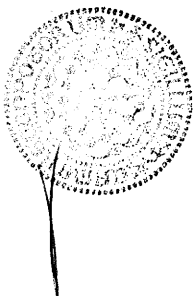
## II. Helburua

Nafarroako toki Administrazioari buruzko uztailaren 2ko 6/90 Foru Legearen eta Kontuen Ganbara arautzen duen abenduaren 20ko 19/84 Foru Legearen arabera, Ganbararen iharduera planari jarraituz, Olaztiko Udalaren kudeaketa ekonomiko-finantzieroa eta 1996ko gastu eta diru-sarreraren aurrekontuaren betetzea fiskalizatzeari ekin zaio.

Azterturiko udal erakundeari ezar dakiokeen legeriaren barruan honakoak biltzen dira funtsean: uztailaren 2ko 6/90 Foru Legea, Nafarroako Toki Administrazioari buruzkoa; apirilaren 2ko 7/1985 Legea, toki erregimenaren oinarriak arautzekoa; 1981eko ekainaren 8ko araua, toki ogasunak eraberritzeari buruzkoa eta hori garatzeko erregelamendua, 1981eko abenduaren 17koa; orobat, Nafarroako toki erakundeei eskuarki ezar dakiekeen gainerako arauteria.

Txostenaren xedea da gure iritzia ematea hurrengo gaietara buruz:

- a) Udalaren eta haren erakunde autonomoaren 1996ko aurrekontuaren garapena eta burutzea.
- b) 1996ko abenduaren 31ko ondare egoera, eskuarki onartzen diren kontabilitate hatsapenen arabera.
- d) Udalaren iharduera ekonomiko eta finantzieroa legezketasuna hatsapenen arabera.
- e) Erakundearen egoera finantzieroa 1996ko abenduaren 31n.



### III. Norainokoak eta mugak

Txostenean dirusarrera eta gastuen kapitulu ekonomiko nagusiak aztertu dira. Antolaketa, kontabilitatea eta barne kontroleko alderdi batzuk ere jorratu dira beharrezkotzat jotako frogak eginez.

Erakunde autonomoaren kontuak (Olaztiko Udal Musika Eskolaren Patronatua) ez dira Udalaren kontuetan sartzen. Haren aurrekontuaren kitapenaren egoerak 1995-1996 ikastaroarekin bat egiten du. Gure lana aipatu aurrekontua egiaztatzeraz mugatu da.

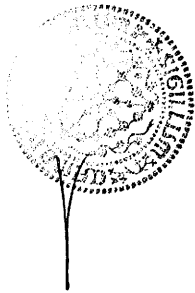
Gure lanak izan duen muga honakoaren ondorio da:

- Udalaren kontabilitatea aurrekontuaren jarraipena egitera mugatzen da (aurrekontu kontabilitatea) eta, beraz, ez dago kontabilitate orokorrik. Horretaz gain, Udalak ez du ekitaldi amaierako ondare egoera islatzen duen ondasun zerrenda gaurkoturik.

Txostenean Udalaren kontu eta administrazio prozedurak hobetzeko egokitzat jotzen ditugun irazkin eta gomendioak bildu ditugu.

Zelaiko lana 1997ko ekainean egin zen.

Olaztiko Udaleko langile guztien laguntza eskertu nahi dugu, gure lana burutzea erraztu egin baitute.



## IV. Iritzia

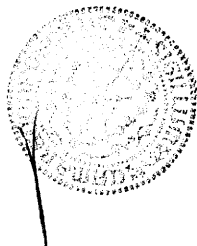
Buruturiko fiskalizazioaren esparruan Olaztiko Udalaren gastu eta dirusarreraren betetzearen egoera aztertu dugu, 1996ko ekitaldiari dagokiona. Gure azterketan gorabeheren arabera beharrezkotzat jotako ikuspen-arau eta prozedurak erabili ditugu.

Azterketaren ondorioz, horra gure iritzia:

### IV.1. Olaztiko udala

#### IV.1.1. Aurrekontuaren kitapena

Gure iritziz, 1996ko aurrekontuaren kitapenak ekitaldiko aurrekontu emaitza, kobratzeke dauden eskubideak, ordaintzeke dauden betebeharrak eta Olaztiko Udalak 1996ko abenduaren 31n zuen diruzaintzako gerakina egoki islatzen ditu alderdi nagusietan eta hori dena indarrean dagoen legediaren arabera egin da. Hala ere bada salbuespen bat:



Tasak eta beste dirusarrerak kapituluan bada Sakanako Autobidearen enpresei kobratu beharreko 104 milioiko dirutza, hondakin isurketagatikotasei dagokiena. Dirutza hori kobratzerik ote dagoen ez dago garbi. Izan ere, zordunek Nafarroako Epaitegi Gorenean kobrantzaren aurkako errekurtsua aurkeztu baitute.

#### IV.1.2. Ondare egoeraren isla

Ondare kontabilitaterik ez dago eta, beraz, egoera balantzerik ere ez. Horrek Udalaren 1996ko abenduaren 31ko ondare egoerari buruzko iritzia ematea eragozten digu.

#### IV.1.3. Legezketasuna

Olaztiko iharduera ekonomiko-finantzieroa, oro har, legezketasun hatsapenak errespetatuz egiten da. Dena den, txostenean aipaturiko arau-hauste batzuk antzeman ditugu, batez ere langileriaren kontratazioan.

#### IV.1.4. Egoera finantzieroa

Olaztiko Udalaren egoera finantzieroa ona da. VI.3 kapituluan adierazitakoaren arabera, 1996ko ekitaldian, kobratzen zailak diruditen eskubideak alde batera utzita, 13 milioiko superabita dago eta aurrezki garbia 4 milioikoa da. 1996ko abenduaren 31n diruzaintzako gerakina 59 milioikoa da.

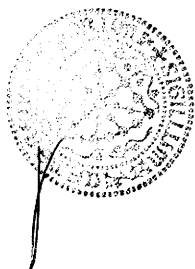
## IV.2. Musika udal eskolaren patronatua

### IV.2.1. Aurrekontuaren kitapena

Gure iritziz, aurkezturiko aurrekontuaren kitapenak 1995-1996 ekitaldiko gastu eta dirusarrerak ongi islatzen ditu bere alderdi nagusienetan.

### IV.2.2. Legezketasuna

Aurrekontuaren kitapenaren burutze eta betetzean ez da indarrean dagoen arauteria errespetatzen. Izan ere, arauteriaren arabera, aurrekontua osoko bilkura onartu behar du eta urte naturalarekin bat egin behar du eta Udalaren aurrekontuaren barruan sartu behar da. Langileriaren kontratazioan ere ez da indarrean dagoen legeria betetzen.



## V. Egoera finantzieroa

Olaztiko Udalak aurkezturiko 1996ko ekitaldiko egoera finantzieroa honakoak dira:

- 1996ko ekitaldiko aurrekontuaren kitapenari dagozkion dirusarrera eta gastuen egoera.
- 1996ko ekitaldiko aurrekontu emaitza
- Diruzaintzako gerakinaren egoera 1996ko abenduaren 31n.

### 1996ko gastuen aurrekontuaren betetzea

Kontzeptua	Kontua	Hasierako aurreikusp.	Aldaketak gora (behera)	Behin betiko aurreikusp.	Onarturiko betebeharrak	Kitaturiko gastuak	Ordaintzeke	Betebeharraren %	Onarturiko osoaren %
Langilerien gastuak	1	58.752.525	3.341.655	62.094.180	60.819.725	59.351.306	1.468.419	98	30
Ohiko ondasun eta zerbitzuen gastuak	2	56.499.839	9.605.000	66.104.839	54.618.355	52.218.892	2.399.463	83	27
Gastu finantzieroa	3	4.136.000	0	4.136.000	1.941.658	1.941.658	0	47	1
Ohiko transferentziak	4	30.421.859	16.214.232	46.636.091	41.708.426	40.452.992	1.255.434	89	20
Inbertsio errealak	6	113.270.480	9.704.373	122.974.853	35.677.439	35.039.217	638.222	29	17
Pasibo finantzieroa	9	9.477.000	0	9.477.000	9.475.302	9.475.302	0	100	5
96ko gastuak, guztira		272.557.703	38.865.260	311.422.963	204.240.905	198.479.367	5.761.538	66	100



### 1996ko dirusarreraren aurrekontuaren betetzea

Kontzeptua	Kontua	Hasierako aurreikusp.	Aldaketak gora (behera)	Behin betiko aurreikusp.	Onarturiko eskubideak	Kitaturiko dirubilketa	Kobratzeke	Betebeharren %	Onarturiko osoaren %
Zerga zuzenak	1	32.383.150	0	32.383.150	33.710.200	27.833.958	5.876.242	104	10
Zeharkako zergak	2	22.622.677	0	22.622.677	13.346.114	9.829.830	3.516.284	59	4
Tasak eta beste dirusarrak	3	79.569.705	9.500.000	89.069.705	197.097.800	55.472.059	141.625.741	221	61
Ohiko transferentziak	4	45.191.215	0	45.191.215	45.138.389	39.952.354	5.186.035	100	14
Ondare eta komunalaren dirusarrerak	5	1.091.000	0	1.091.000	1.201.925	1.107.558	94.367	110	1
Inbertsio errealen beste-renganatzea	6	0	0	0	26.205.399	26.205.399	0	0	8
Kapital transferentziak	7	19.275.200	15.703.296	34.978.496	18.343.296	18.343.296	0	52	6
Pasibo finantzieroa	9	72.424.756	0	72.424.756	(13.906.375)	(13.906.375)	0	(19)	(4)
96ko dirusarrerak, guztira		272.557.703	25.203.296	297.760.999	321.136.748	164.838.079	156.298.669	108	100



**1996ko ekitaldiko aurrekontuaren emaitza**

	Pezetak
1996ko ekitaldiko aurrekontuaren emaitza, doitu gabe	116.895.843
(-) Gastuaren aldaketa positiboak	(15.703.296)
(+) Gastuaren aldaketa negatiboak	0
(+) Aurreko ekitaldiko diruzaintzako gerakinaz finantzaturiko gastuak	8.258.135
1996ko ekitaldiari egotzitako aurrekontu emaitza, guztira	109.450.682

**Diruzaintzako gerakinaren egoera 1996ko abenduaren 31n**

	Pesetas
Ekitaldiko onarturiko eskubideak, kobratzeke daudenak	156.298.669
Itxitako ekitaldietako eskubideak, kobratzeke daudenak	4.925.867
Aurrekontutik kanpoko eskubideak (ABIL)	0
Kobratzen zailak diren saldoak	0
Ekitaldiko onarturiko betebeharrak, ordaintzeke daudenak	(5.761.538)
Itxitako ekitaldietako onarturiko betebeharrak, ordaintzeke daudenak	(5.914)
Aurrekontutik kanpoko betebeharrak (ABIL)	(3.947.736)
Kontu finantzieroen saldoa	15.536.250
96-12-31ko gerakina, guztira	167.045.598

Olaztiko Udal Musika Eskolaren Patronatuak honako egoera kontable hau aurkezten du:

**1995-1996 ekitaldiko dirusarrera eta gastuen aurrekontuaren kitapena****Dirusarrerak**

Kontzeptua	Aurreikusitakoa	Kitatutakoa	Kobratutakoa
Matrikularen tasak eta hilekoak	2.855.000	2.666.840	2.654.750
Olaztiko Udalaren dirulaguntza	11.792.375	10.703.806	10.715.896
Nafarroako Gobernuaren dirulaguntza	93.425	0	0
Dirusarrerak, guztira	14.740.800	13.370.646	13.370.646

**Gastuak**

Kontzeptua	Aurreikusitakoa	Kitatutakoa	Ordaindutakoa
Musika Eskolako irakasleen soldatak	10.500.000	10.154.566	10.154.566
Langileriaren gizarte aseguruak	3.898.800	2.810.355	2.810.355
Bulegorako eta irakasleendako materiala	117.000	216.433	216.433
Iragarki eta argitalpenak	65.000	81.556	81.556
Langileriaren ibiltze eta tokiz aldatze dietak eta beste batzuk	25.000	60.600	60.600
Mantenimendua	35.000	21.000	21.000
Inbertsio errealak. Tresnak	100.000	26.136	26.136
Gastuak, guztira	14.740.800	13.370.646	13.370.646

## VI. Ondorio eta gomendioak

Ondoren, Udalaren antolaketa eta barne kontrola eta, beraz, kudeaketa hobetzeko, egokitzat jotzen ditugun gomendio orokorrak biltzen ditutu eta baita txostenaren ondorio nagusiak ere.

### V.I. Aurrekontuaren betetzearen inguruko iruzkin nagusiak

IV. atalean iritziari buruz esandakorekin bat etorriz, aurrekontuaren betetzearen ondorizko alderdiok azpimarratu nahi ditugu:

1996an indarrean izan zen aurrekontua 1996ko otsailaren 23ko osoko bilkuran onartu zen eta behin betiko onespena 1996ko ekainaren 8ko bilkuran eman zitzaion.

Idazkari-kontuhartzaileak ez du osoko bilkuran aurkezturiko aurrekontu proiektuari buruzko txostenik egin eta ezta eginiko aurrekontu aldaketei buruzkorik ere. Aldaketa horien artean ez da kontuan hartu 1996ko 13 milioiko dirusarrera bat, aurreko urteko diruzaintzako gerakinari dagokiona, gastuen finantziazioan erabilia. Beraz, aldaketetan sarturiko gastuek bazuten finantziazio egokia baina ez dira behar bezala islatu. Aipatzekoa da, bestalde, aldaketa batzuk gastua egin eta gero onartu direla.

Gastuen aurrekontuaren betetze maila ehuneko 66 izan da. Kapitulu nagusiak langileriaren gastuak eta ohiko ondasun eta zerbitzuen erosketak izan dira, onarturiko betebeharren ehuneko 30 eta 27 hurrenez hurren.

Dirusarreraren aurrekontuaren betetze maila ehuneko 108 izan da. Kapitulu nagusia tasak eta beste dirusarrerena da, onarturiko eskubide guztien ehuneko 61.

Ekitaldian onarturiko eskubideak 321 milioikoak dira eta onarturiko betebeharrak 204 milioi. Superabita, beraz, 117 milioikoa da.

Tasak eta beste dirusarrerak kapituluan betetze maila ehuneko 221 izan da aurreikusitako gabeko dirusarrera baten ondorioz. Izan ere, Nafarroako Gobernuak adjudikaturiko Sakanako Autobidearen enpreseei 104 milioi ordainarazi nahi zizkieten hondakinen isurketagatik. Zordunek, odea, tasa hori Nafarroako Epaitegi Gorenean errekurritu zuten eta momentuz ordainketa bertan behera gelditu denez ez dago garbi kobragarria den ala ez.

1996ko ekitaldian aurrekontu emaitzaren egoeran 1,5 milioiko ezabapenak agertzen dira, aurreko urteetan kitaturiko eskubideen ezabapenari dagozkionak, baina ez da aurreko ekitaldietako onartutako betebeharren ezabapenik egin.

Pasibo finantzieren kapituluan banku-kreditu baten itzulpenari dagozkion 13,9 milioi dirusarrera txikiagotzat islatu dira eta ez da egokia gastu handiagotzat kontabilizatu beharko liratekelako.

Horrez gain, txostenean zehar zehazturiko egozpen kontable batzuk aurrekontu-sail desegokietan egin dira honako gaiotan: langileriaren soldaten eta ohiko transferentzien erregistroa, BEZ, tasak eta beste diru-sarrerak.

Aurreko lerroaldeotan esandakoa kontuan hartuz, hona hemen gomendioak:

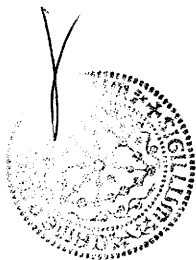
*Aurrekontuen behin betiko onespena indarrean dagoen legeriak agindutako epeetan egitea eta egin beharreko aldaketak egitea, aurrekontua kudeaketarako tresna egokia izan dadin.*

*Aldez aurretiko txostenak egitea eta Kontu-Hartzaitzatik gastuaren kontrolerako prozedurak zehaztea kitaturiko betebeharrak ez daitezzen behin betiko aurrekontua baino handiagoak.*

*Gastu eta dirusarrerak dagozkion diru-sailari egozte, Toki Administrazioaren Foru Legeak agindutakoaren arabera.*

## VI.2. Konpromezu eta beste gorabeherak

Udaleko idazkari ohi batek altxada-errekurtsoa aurkeztu zuen Nafarroako Administrazio Epaitegian Udalarari kalte-ordaina eskatuz. Aipatu epaitegiaren ebazpena idazkariaren aldekoa izan da, ez du kalte-ordainaren zenbatekoa zehaztu eta Udalak errekurritu egin du Nafarroako Epaitegi Gorenaren administrazioarekiko aferen salan. Auziak Udalarari ekar liezaiokeen pasiboaren zenbatekoa zehazterik ez dago afera argitzeke dagoelako eta, gainera, beste errekurtsu bat ere tarteka litekeelako Epaitegi Gorenean.



## VI.3. Egoera ekonomikoa 1996ko abenduaren 31n

Ondoren 1996ko abenduaren 31ko Udalaren diruzaintzako gerakinaren egoera aurkezten dugu, laburbilduta:

	Milioi pezetak
Kobratzeke dauden eskubide garbiak	161
Ordaintzeke dauden betebeharrak	(10)
Diruzaintzako fondo likidoak	16
Diruzaintzako gurekina 96-12-31n	167

Kobratzeke dauden eskubideen artean hondakinen isurketari dagoen 104 milioiko saldo bat dago, kobratzen zaila dirudiena. Halaber, aurreko ekitaldietako zailak diruditen saldoak 4 bat milioikoak izan daitezkeela uste dugu. Dirutza hori kobratuko ez balitz, diruzaintzako gerakina 59 milioikoa litzateke.

Ondoren Udalaren egoera ekonomikoari buruzko datu adierazgarri batzuk aurkezten ditugu:

Kontzeptua	1995 (*)	1996	1996 (**)
Superabita (milioi pezetatan)	63	117	13
Aurrezki gordina (1) (milioi pezetak)	79	133	29
Aurrezki garbia (2) (milioi pezetak)	74	122	4
Zor maila (3)	2%	4%	14%
Zor muga(4)	38%	46%	16%
Gastu publikoa biztanleko (pezetak)	110.036	125.919	134.468
Inbertsioaren indizea (5)	30.526	21.996	21.996
Presio fiskala (6) (pezetak)	97.552	150.527	86.441

(\*) 1995eko datuak ikuskatu gabe daude.

(\*\*) Datu egokituta.

(1) Ohiko sarrerak-funtzionamendu gastuak. Ohiko dirusarrerak dirusarreraren 1-4 kapituluak dira eta funtzionamendu gastuak gastuen 1, 2 eta 4 kapituluak.

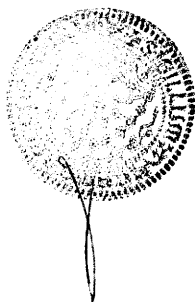
(2) Aurrezki gordina-zama finantzieroa. Zama finantzierotzat gastuen 3. eta 9. kapituluak jotzen ditugu.

(3) Zama finantzieroa. / Ohiko dirusarrerak x 100.

(4) Aurrezki gordina. / Ohiko dirusarrerak x 100.

(5) Inbertsio gastuak. / Biztanle kopurua.

(6) Zergazko dirusarrerak (1, 2 eta 3 kapituluak). / Biztanle kopurua.



1995eko datu eta 1996ko datu egokituta kontuan hartuz, hona hemen **ondorioak**:

1995eko datuekin konparatuz superabita eta aurrezki gordina gutxitu dira zenbait arrazoi direla medio: langileriaren gastuak handitu dira, 1995ean Ohiandar-probetxamenduengatik 41 milioiko ez ohiko dirusarrera izan zen eta 1995eko epe luzerako kreditu baten itzulpenak 1996ko zama finantzieroa handitu zuen, aurrezki gordina murriztuz eta ekitaldiko zor-maila handituz. Hala ere, 1996ko abenduaren 31n ordaintzeke zeuden pasibo finantzieroak 4 milioi besterik ez dira.

Biztanleko presio fiskala handia da bi ekitaldietan harrobien kanonak eta BEZ ere kontuan hartzen baitira kalkulua egiteko. 1996ko ekitaldian horrek biztanleko 40.000 pezetako eragina du.

#### VI.4. Erakunde autonomia

Olaztiko Udal Musika Eskolaren Patronatuak 13,3 milioiko aurrekontua kitatu du, 1995-1996 ikasturteari dagokiona. Aurrekontua ez da Udalarenean sartzen eta Udalak ez du onartu.

1995-1996 ikasturteko bederatzi hilabetetan 73 ikasle matrikulatu ziren eta 8 musika irakasle aritu ziren.

1995-1996 ikasturtean langileriari ordaindutako 1,4 milioiko dirutzak ez du behar bezalako euskarririk, ez lan kontraturik eta ez Udalarekiko merkatal harremanik ere. Aipatzekoa da 1996-1997 egoera hau zuzendu egin dela.

1996ko ekitaldian eginiko kontratu guztiak, Udalean bezala, aldi baterakoak izan dira. Urtero pertsona berberak kontratatzen dira, bete beharreko lanpostuen eskaintza publikorik egin gabe. Hortaz, indarrean da goen legeria ez da betetzen.

Hona gure gomendioak:

*Urte naturalari dagokion aurrekontua eta berroren kitapena egitea eta Udalaren aurrekontuaren eta kitapenean sartzea.*

*Egin beharreko aldi baterako nahiz kontratazio finkeen publizitateari dagokionez, legea betetzea.*

## VI.5. Iruzkina orokorrak

### VI.5.1. Prozedura administratibo eta kontableak

Ziklo administratibo eta kontable garrantzitsuenei buruzko prozedura idatzirik ez dago.

*Oinarrizko barne prozedura administratibo eta kontableak zehaztea gomendatzen dugu (erosketak, nomina, kobrantza eta ordainketak).*

### VI.5.2. Gastuen erregistro kontablea

Gastuaren baimen eta eskuragarritasuna, eta baita betebeharraren aitortpena ere, pauso bakar batean kontabilizatzen dira eta, batzutan, faktura jaso eta gero, behin faktura onartzeko ahalmena duen pertsonak eta organoak onartu eta gero.

### VI.5.3. Erregistro-liburuak

Udalaren erregistro-liburuak ez daude behar bezala eginbideraturik, alkatearen eta idazkariaren sinadurarekin, eta ez dute Udalaren zigilua.

*Kontu-hartzailetzaren liburuak behar bezala eginbideratzea gomendatzen dugu.*

### VI.5.4. Ondasun higiezinak eta komunalak

Udaleko idazkariak emaniko informazioaren arabera, ondasun higiezin eta komunal gehienak jabetzaren erregistroan daude erregistraturik.

## VI.6. Intereseko beste gai batzu

## VI.6.1. Langileriaren gastuak

Langileriaren gastuetan biltzen dira, funtsean, funtzionarioen, lan kontratupekoen eta aldi baterako kontratuen soldatak, zinegotzien ordainsariak eta Gizarte Segurtasuna eta montepioei ordaindutako kuotak. 1996ko ekitaldian onarturiko betebeharrak 60,8 milioi dira, gastuen aurrekontuaren ehuneko 30. Behin betiko aurrekontua ehuneko 98 bete da.

Langile gastuak	
Kontzeptua	Onarturiko betebeharrak
Oinamizko ordainsaria	3.977.941
Ordainketa osagariak	1.350.000
Familiagatiko osagari	94.224
Lan kontratupeko langileria	7.835.490
Langile kontratatuta	25.715.014
Gizarte aseguruak	15.162.496
Pasiboak	6.684.560
Guztira	60.819.725

Udaleko langileria 96-12-31n honakoa da:

Idazkaritza	1
Administrazioa	2
Ludoteka	1
Gainerakoak	31
Guztira	35

Udaleko langileriaren organigrama eraskinan ikus daiteke.

Gastuen kapitulua aztertuta, honakoa egiaztatu dugu:

- Garbitzaileen nominak (6,5 milioi) langileriaren gastuetan sartu beharrean, ondasun eta zerbitzuen erosketetan sartzen dira.
- Nafarroako Gobernuak montepio finantzatzeko ematen duen dirutza (3 milioi) langileriaren gastuen murrizketatzat erregistratu da eta ez jasotako ohiko transferentzien murrizketatzat.
- Zinegotzien ordain-sariak 1,3 milioikoak dira eta ez ditu Udal osoko bilkurak onartu.
- 1996an kontratatutako langile guztiak aldi baterakoak izan dira. INEMek emaniko zerrendak erabiltzen dira horretarako. Kontratatuak herrikoak dira eta zerrendetan daramaten denbora da aukeraketa egiteko irizpidea. Indarrean dagoen legeria ez da betetzen ez baita bete beharreko lanpostuen publizitaterik egiten. Bada irregulartasun hau satlatzen duen barne txosten bat.

- Udal osoko bilkurak ez du 1996ko plantila organikoa onartu eta, bezaz, ez da betetzen Toki Administrazioari buruzko 6/90 Foru Legea. Udalak arazoa neurri batean konpondu du 1997ko ekitaldian baina ekitaldiko aldi baterako langileen aurreikuspena kontuan hartu gabe.

- Udaleko bi langileren osagarri batzuk, zenbateko exkaxekoak, ez dira behar bezala onartu. 1997ko ekitaldian egoera zuzendu da aipatu ordain-sariak soldataren osagarritzat onartu direlako.

- Langileriari ordaindutako 1,2 milioik ez dute euskarri egokirik, ez lan kontraturik eta ezta merkatal harremanik ere.

Aipaturikoa kontuan hartuz honakoa gomendatu nahi dugu:

*Kapituluan Udalak izandako kontratu bidezko lan harremana guztiak zenbatzea.*

*Gastu guztiak behar bezala onartzea.*

*Kontratazio finko nahiz aldi baterakoen publizitateari dagokionez, indarrean dagoen legeriak agindutakoa betetzea.*

*Aurrekontu ekitaldia hasi baino lehen Udalak ekitaldian beharko duen plantila organikoa onartzea.*

*Lan harreman guztiek kontratua behar dute euskarritzat. Ordaintzailea Udala denez, Udalari dagokio egin beharreko kenketak egitea eta Gizarte Segurtasunari ordaintzea.*

#### VI.6.2. Ohiko ondasun eta zerbitzuen erosketak

Ohiko ondasun eta zerbitzuen erosketetan Udalaren funtzionamendua eta haren ihardueraren garapenerako erabilitako gastuak biltzen ditu. Onartutako betebeharrak 54,6 milioi dira, onartutako gastu guztien ehuneko 27. Behin betiko aurrekontuaren ehuneko 84 bete da.

Hona hemen:

Kontzeptua	Onarturiko betebeharrak
Ohiko bulego gastuak	2.437.684
Higiezinen gastuak	5.105.442
Garraio eta komunikazioak	55.291
Dietak, bidaiak	59.664
Funtzionamendu gastu bereziak	43.395.997
Inbertsioen ohiko mantenimendua	3.564.277
Guztira	54.618.355

Prozedurak eta kontabilizaturiko zenbatekoak aztertu eta gero, honakoa egiaztatu dugu:

Gastuen fakturak Kontu-hartzailertzan jaso eta osoko bilkurak edo zinegotzi delegatuak onartu eta gero kontabilizatzen dira, gastuaren alde aurretiko fiskalizazioa egin gabe.

Udalari beren ikastaroak eskainiz edo aholkularitza juridikoa emanaz beren zerbitzuak eskaintzen dizkioten profesional batzuei ez zaie PFEZren kenketarik egiten.

Jasotako fakturen azterketan eskakizun batzuen falta egiaztatu ahal izan dugu, hala nola, IFZren, faktura-zenbakiaren eta BEZren xehekape-nik eza. Bestalde, festekin zer ikusia duten zenbait gastutan (txirindularitza txapelketa edo erraldoietan) ez da fakturarik eskatu eta euskarri bakarra aurrekontua da.

Udalak ohiko ondasunen erosketengatiko gastutzat kontabilizatu ditu, beren izaera eta kontzeptuen arabera ohiko transferentzien gastutzat kontabilizatu beharreko kontzeptu batzuk (euskara ikasteko laguntzak, Sakanako Mankomunitateari ordainduriko kuotak, etab.).

1996ko ekitaldian eginiko 3,5 milioiko gastuak ez dira kontabilizatu.

Aurrekoa kontuan hartuz, honakoa gomendatu nahi dugu:

*Kontu-hartzailertzak erosketa guztien kontrola egiteko prozedurak zehaztea eta gastuetarako arauteria egitea.*

*Udalari zerbitzuak eskaintzen dizkieten profesional guztiei PFEZren kenketak egitea.*

*BEZren arauteria betetzea, faktura-zenbakia, IFZ eta BEZ zehaztuz.*

*Sortzapen irizpidea behar bezala aplikatzea gastuak egiten diren ekitaldian biltzeko.*

### VI.6.3. Gastu finantzieroak

Bankuen mailegu eta kredituen interesei dagozkien 1,9 milioi dira, onartutako gastu osoaren ehuneko 1. Behin betiko aurrekontuaren ehuneko 47 bete da. Kapituluaren betetze maila exkaxaren arrazoia da aurreikusitako kredituak ez direla kontzertatu eta epe luzerako kreditu bat itzuli dela.

### VI.6.4. Ohiko transferentziak

Onartutako betebeharrak 41 milioi dira, gastuen aurrekontu kitapenaren ehuneko 20. Kapituluaren betetze maila behin betiko aurrekontuaren ehuneko 89 izan da.



Ohiko transferentziak, funtsean, Musika Eskolaren finantziazioan, Sakanako Mankomunitateak eskaintzen dituen zerbitzuetan eta bestelako kultur, gizarte eta kirol ekitaldietan erabili dira.

Erabilitako irizpide kontableak eta kontabilizatutako zenbatekoak aztertuta, honakoa egiaztatu dugu:

- Udalak ez du ohiko dirulaguntza eta kapital dirulaguntzak emateko arauteri berezirik. Ordenantza bidez araututako dirulaguntza bakarrak euskara bultzatzekoak dira.

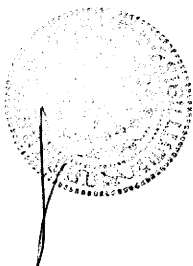
- BEZ kengarria eta Ogasunari ordaindu beharreko kuotak 9,5 milioiko gastutzat kontabilizatu dira.

Aurrekoa kontuan hartuz, hauxe gomendatu nahi dugu:

*Dirulaguntzen prozesua arautzea.*

*Kapitulu honetan ohiko eragiketen finantziatorako erabiltzen diren kontraprestaziorik gabeko gastu guztiak kontabilizatzea.*

*BEZ kengarria eta ABILetan ordaindu beharreko kuotak kontabilizatzea, aurrekontuaren gastuak ez handitzeko.*



#### VI.6.5. Inbertsio errealak

Onartutako betebeharrak 35,6 milioi dira, kitatutako gastuen aurrekontuaren ehuneko 17 eta betetzea behin betiko aurrekontuaren ehuneko 29 izan da. Kapituluaren betetze maila apalaren arrazoia da ez direla aurreikustako obra batzuk egin eta hasitakoak uste baino beranduago bukatu direla, Udaletxe berriaren Plazaren urbanizazio lanak, besteak beste.

1996rako inbertsio nagusiak udal pilotalekuaren erreforma, Udaletxe Plazako urbanizazioa eta lur sailen erosketa dira, guztira 21,6 milioi. Aipatu bi obraren kudeaketaz Udala bera arduratu da.

Udal pilotalekuren erreforma-lanetako batzuk, zenbateko exka-kekoak, (teilatua, kalefazio eta pintura) adjudikazio zuzenaren bidez kontratatu dira. Lanoi dagokienez aipatzekoa da kalefazioaren adjudikazioa egiteko bi aurrekontu besterik ez direla eskatu, legeriak agintzen dituen hirurak eskatu beharrean. Teilatuen erreforma eskaintzarik merkeenari eman zitzaion, nahiz eta eskaintza hori administrazio baldintzen orriak zehazturiko prezioa baino garestiagoa izan.

*Aurrekontua egiterakoan aurreikusitako obra guztiak sartu eta, ondoren, beharrezkotzat jotako aurrekontu aldaketa egitea gomendatzen da.*

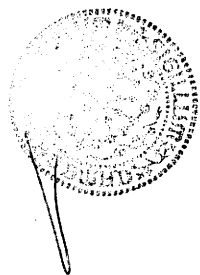
*Kontratuen Foru Legea eta kontratazio publikoari buruzko gaine-rako arauteria betetzeko beharra gogoratu nahi dugu.*

## VI.6.6. Pasibo finantzieren aldaketa

9,5 milioiko betetzea du, aurrekontu betetzearen ehuneko 5. Behin betiko aurrekontuaren ehuneko 100 bete da.

1996ko abenduaren 31ko pasibo finantzieren zerrenda honakoa da:

Entitatea	Baldintzak			
	Hasierako senbatekoa	Kontzesio urtea	Urte muga	Interesa
Banco de Crédito Local	14.500.000	1985	1999	11,5%
Euskadiko Kutxa- Caja Laboral Popular	40.000.000	1995	2000	Mibor+0,75
	54.500.000			



	Ekitaldiko mugimenduak			
	96-12-31ko saldoa		Amortizazioa	Altak
Banco de Crédito Local	5.917.470	1.475.302	0	4.442.168
Euskadiko Kutxa-Caja Lab. Popular	21.906.375	35.082.093	13.016.247	(159.471)
	27.823.845	36.557.395	13.016.247	4.282.697

Kapitulu honetan gastutzat erregistratu da jasotako maileguaren amortizazioa (1,5 milioi) eta kreditu-polizaren erabilgarriaren murrizketa (8 milioi). Kredituaren itzulpenaren eta erabilgarriaren arteko aldea (13,9 milioi) pasibo finantzieren aldaketarengatiko dirusarreraren murrizketatzat erregistratu da.

Epe luzerako kreditu kontuak pasibo finantzieren zerrendan islatu beharko lirateke erabilitako zenbatekoan. Erabilitakoa eta kredituaren kenketa edo itzulpenak pasibo finantzieren aldaketarengatiko dirusarrerara eta gastutzat erregistratu beharko lirateke, hurrenez hurren.

## VI.6.7. Zergengatiko dirusarrerak

1996ko aurrekontu-kitapenaren arabera, zergengatiko dirusarreraren kapituluek honako betetzea izan dute:

Kontzeptua	(mila pezetatan)	
	Behin betiko aurreikuspena	Onartutakoa
Zerga zuzenak	32.383	33.710
Zeharkako zergak	22.623	13.346
Tasak eta beste dirusarrerak	89.070	197.098

1996an kitatu eta kontabilizatutako zuzeneko zergak hiri eta landa kontribuzioa eta lizentzia fiskala dira. Bildutako zenbatekoa 33,7 milioi da, onartutako eskubideen ehuneko 10 eta aurrekontuaren betetzea ehuneko 104.

Ekitaldian kitaturiko zeharkako zerga nagusiak, berriz, zirkulazioaren gaineko zerga eta Telefonicaren hegalkina, lurzorua eta lurrazpia erabiltzearen gaineko kanona dira. Onartutako eskubideak 13,3 milioi dira, aurrekontuaren ehuneko 59, onartutako eskubide guztien ehuneko 4.

Tasak eta beste dirusarrerren kapituluan, funtsean, ur hornikuntza, zabor, hondakin eta materialen bilketa, harrobien kanona, hegalkinen okupazio tasa, BEZ, NILSaren ur-garbigailuaren mantenimendurako kanona eta ohiandar probetxamendurakoa biltzen dira. Onartutako eskubidea 197 milioi dira, aurreikusitakoaren ehuneko 61.

Prozedura kontableak eta kontabilizatutako zenbatekoak aztertu eta gero, hona hemen **ondorioak**:

- Hondakin, material eta merkantzien tasarengatiko eskubideak 104,4 milioi dira. Dirutza horretatik 104 milioi zordunek epaitegian errekurritutako tasei dagokie eta, beraz, berreskuratuko diren ez dago garbi.

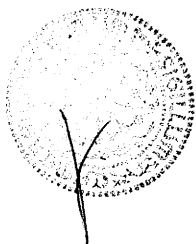
1996an udal osoko bilkurak ez ditu zerga erroldak onartu.

- 1996ko ekitaldirako ordenantzak behin betikoz 1997ko urtarrilaren 29an onartu ziren, hasierako onespena baino 30 egun beranduago. Hor-taz, Toki Administrazioaren 6/90 Foru Legea ez zen bete, aipatu legearen arabera behin betiko onespena ordenantzak indarrean sartzen diren ekitaldia hasi baino lehen egin behar baita.

- Agentzia betearazleaz Udalak kontrataturiko enpresa bat arduratzen da eta enpresa horrek aldizkako kitapenak egin ohi ditu. 1996ko abenduaren 31n kobratzeke zeuden eskubideen zerrenda kontabilitatearekin alderatuta dauden diferentziak ez dira materialak. Horren arrazoia da Udalak ez dituela datuak gaurkotuta. Agentzia betearazlearekiko kontratua 1992ko ekitaldian sinatu zen. Zerbitzu-kontratua denez gero, lehiaketa bidez adjudikatu beharko litzateke.

- 1996an harrobien kanonarengatiko gehiegizko dirusarrera dago (2,3 milioi), 1997an zuzenduko omen dena.

- Harrobiaren kanonari eta ur hornikuntzari dagokien BEZ (8,8 milioi) dirusarreratzat erregistratu da.



1996ko abenduaren 31n kobratzeke zeuden itxitako ekitaldietako eskubideen saldoa honakoa zen:

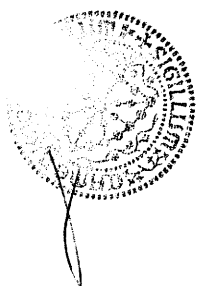
	Mila pezetatan
1990 eta aurrekoak	971
1991	152
1992	383
1993	678
1994	967
1995	1.775
Guztira	4.926

Kobratzen zailak diren saldoak 4 miloikoak direla uste dugu.

Aurreko lerroaldeotan errandakoaren arabera, honakoa gogoratu eta gomendatu nahi dugu:

*Ordenantza fiskalak urtero aztertzea, aldaketak indarrean sartuko diren ekitaldia hasi baino lehen argitaratuz.*

*BEZ ABIL-n kontabilizatzea aurrekontuaren dirusarrerak ez handitzeko.*



#### VI.6.8. Ohiko transferentziak

Kapituluak Udalak jasotako kontraprestaziorik gabeko zergaz besteko dirusarrerak biltzen ditu. Dirusarrera hauek ohiko eragiketengatiko gastuak finantzatzeko erabiltzen dira. Kapituluaren dirusarrerak 45,1 milioi dira, onartutako eskubideen ehuneko 14.

Jasotako transferentzia gehienak Nafarroako Gobernutik datoz.

#### VI.6.9. Ondasun dirusarrerak

Udalak Banku eta Nafarroako Gobernuarekin dituen kontuen interesei dagozkie eta baita edifizioen alokairuei ere.

#### VI.6.10. Inbertsio errealeen besterenganatzea

Kapituluan onartutako dirusarreren zenbatekoa 26,2 milioi dira, gastu guztien ehuneko 8. Herriko enpresa bati eginiko lur sail batzuen zesio eta probetxamendutik eta Administrazioak N-1 errepidearen saihebidia egiteko hartutako lur sailetatik dator dirutza hori. Kapitulua honetan ez zen dirusarrerarik aurreikusi eta kobratu beharreko zenbatekoa ezagutu ondoren ez da aldaketarik egin.

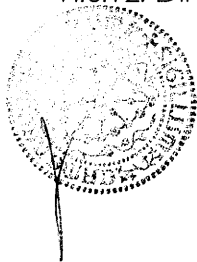
## VI.6.11. Kapital transferentziak

Kapituluan bilduriko transferentziak kapital eragiketarako dirulaguntzak dira. 1996an onarturikol eskubideak 18,3 milioi dira, onartutako osoaren ehuneko 6.

1996an jaso eta 1990-1995 urteetan eginiko obrei dagoken 15,7 milioiko dirulaguntza ekitaldiko dirusarreratzat erregistratu da. 1996ko aurrekontu egoeran finanziaioa eragindako gastuen aldaketa positibotzat agertzen dira.

Nafarroako Gobernuak langabetuak kontratatzeke emaniko 1,6 milioiko dirulaguntza ez da dirusarreratzat erregistratu.

## VI.6.12. Diruzaintza



1996ko abenduaren 31ko diruzaintzaren egoera honakoa da:

	Pezetak
Bankuak	11.896.316
Banaketa kontua	3.639.934
Diruzaintza 96-12-31	15.536.250

Ondoren Aurrekontuko Balio Independiente eta Laguntzaileen 1996ko abenduaren 31ko egoera aurkezten dugu:

	Pezetak
ABIL diruz	3.947.736
ABIL balioak	3.387.883
Guztira	7.335.619

Diruzaintzari buruzko azterketa egin ondoren, honakoa egiaztatu dugu:

- Kontabilitateko zenbatekoen eta bankuetako saldoen arteko diferentzi ez materialak aurkitu ditugu.
- Badira Udalaren izenean dauden kontu korrente batzuk, saldo oso tikiak dituztenak, eta fondoek kontaktetan kontuan hartzen ez direnak.
- Kontuetako fondoak erabiltzeko ahalmena Udalean sinadura duten guztiek dute.

Aurreko lerroaldeotan errandakoaren arabera, honakoa gomendatu nahi dugu:

*Saldo kontable eta bankuetako laburpenen arteko kontaketak egitea, kontaketa horiek hilabeteko kontaketei erantsiz.*

*Saldo eta mugimendu exkaxa dituzten bankuetako kontu korrentean bertan behera uztea.*

*Bankuetako kontuen fondoak erabiltzeko, gutxienez, bi personaren sinadura amankomunatu beharrezkoa izatea.*

#### VI.6.13. Hirigintza eta ondasuna

Olaztiko Udalak arau subsidiarioak baditu, baina ez dagozkien azterketa ekonomiko- finantzieroa. Azken aldaketa 1986koa da.

Udaleko ordezkariak diotenez, hirigintza plana Lurzoruaren Erregimen eta Hiri Antolamenduari buruzko 199ko ekainaren 6ko legearen testu bilduari eta Lurralde Antolaketari buruzko 10/94 Foru Legeari egokitzen hasia da.

Udalak ez du lurzoruaren udal ondasuna egina.

*Lurzoruaren udal ondarea egiteko beharra gogoratu nahi dugu. Hirigintza eta Lurralde Antolamenduari buruzko Foru Legearen arabera, ondarea honako ondasun mota hauek osatzen dute: Hirigintza planak lurzoru urbano edo urbanizagarri programatuizat hartutakoak eta, halaber, lagapen (lursailez edo diruz), edozein motatako hirigintza-desjabetze eta eroslehentasun eta atzera eskuratzeko eskubidearen bidez eskuratutakoak.*

Iruñean 1997ko urriaren 9an



Lehendakaria,  
CÁMARA DE  
COMPTOS  
DE NAVARRA  
NAVARROAKO  
KONTUEN  
GANBARA

Francisco Javier Tuñón San Martín

**Eraskina: Olaztiko udalaren organigrama 1996ko abenduaren 3 In.**

