

INAP-Instituto Navarro  
de Administración Pública  
Nafarroako Administrazio  
Publikoaren Institutua  
C/ Navarrería, 39  
31001 PAMPLONA / IRUÑA



CÁMARA  
DE COMPTOS  
DE NAVARRA  
NAFARROAKO  
KONTUEN  
GANBERA

Intervención General  
Kontu-hartzailletza nagusia  
Cortes de Navarra, 2 – nivel 14  
31002 PAMPLONA / IRUÑA  
Tfno. 848 427202

## ***Jornadas sobre Subvenciones***

10 y 17 de mayo de 2024

**LUGAR:** Salón Pío Baroja  
INAP

PAMPLONA-IRUÑA

## PROGRAMA

1. Análisis de la ley general de subvenciones y su reglamento de desarrollo. Desafíos en la gestión y el control de las subvenciones.
2. El plan estratégico de subvenciones(PES): Marco jurídico y situación en la Comunidad Foral de Navarra.
3. Circuito administrativo. Trazabilidad de la información. Contabilización anticipos.
4. Ayudas de Estado I: Marco regulatorio y procedimiento.
5. Ayudas de Estado II: Guía para detectar una ayuda de estado (o para hacerla compatible con el mercado interior). Ejemplos reales.
6. Aspectos prácticos de la gestión de subvenciones.

**10/MAYO/2024**

### **ANÁLISIS DE LA LEY GENERAL DE SUBVENCIONES Y SU REGLAMENTO DE DESARROLLO. DESAFÍOS EN LA GESTIÓN Y EL CONTROL DE LAS SUBVENCIONES.**

**8:30 – 10:00**

#### 1. Análisis de la norma. Aspectos controvertidos.

- Ámbito de aplicación.
- Los sujetos de la relación jurídica subvencional. Beneficiarios.
- La cuenta justificativa.
- Delimitación del concepto de subcontratación en el marco de la LGS.
- Procedimientos de reintegro. Análisis de los artículos 42 y 51 de la LGS.

#### 2. El derecho de las subvenciones y ayudas públicas en la Unión Europea.

- Concepto de ayuda de la Unión Europea.
- Análisis y diferencias entre subvención y ayuda europea. Consecuencias.
- El régimen de los Fondos Europeos y su aplicación en España.
- Introducción al concepto de Ayuda de Estado.

#### 3. Las dificultades en la gestión de las subvenciones.

- La moderación de costes y la adecuación del valor de mercado.
- Los compromisos presupuestarios.
- La comprobación material de las ayudas y las memorias de actuación.
- La utilización de auditores para la revisión de la cuenta justificativa.
- Referencia a algunos ámbitos sectoriales específicos.

#### 4. Principales irregularidades en el control de las ayudas públicas.

#### 5. Ejemplos de casos reales con incidencias prácticas en la gestión y control de subvenciones.

- Determinación del valor de mercado.

- Casación para clarificar el control ejercicio por los órganos de control interno.
- Abuso de los procedimientos extraordinarios. Los Servicios Públicos de Empleo.

## 6. Perspectivas y tendencias en la gestión de las subvenciones públicas.

PONENTE: **Rodrigo Cebrián Ruiz**

Jefe de servicio de control financiero de fondos estructurales y de inversión europeos

Junta de Castilla y León. Intervención General

Coautor de la publicación "Las subvenciones públicas". Colección Estudios Jurídicos.

### **EL PLAN ESTRATÉGICO DE SUBVENCIONES(PES): MARCO JURÍDICO Y SITUACIÓN EN LA COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA**

**10:00 – 11:00**

1. Marco jurídico y conceptual del PES:
2. El ciclo del PES.
3. El PES en la Comunidad Foral de Navarra.
  - Regulación.
  - Conceptos y terminología: Metas, objetivos e indicadores.
  - Ejemplos
4. La valoración y control del PES. Visión crítica.

PONENTE: **Minerva Ullate Fabo**

Jefa de sección de innovación y organización

Gobierno de Navarra. Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea

**11:00 – 11:45 DESCANSO**

### **CIRCUITO ADMINISTRATIVO.TRAZABILIDAD DE LA INFORMACIÓN.CONTABILIZACIÓN DE ANTICIPOS**

**11:45 – 12:45**

1. Flujo de información en la Comunidad Foral de Navarra:
  - Gestor.
  - BON.
  - Base de Datos Nacional de Subvenciones(BDNS).
  - SNPSAP.
  - Base de Datos del Gobierno de Navarra de Subvenciones(BDGNS).

- SAP GE21.
- Contabilidad.

## 2. Contabilización de anticipos.

- Gestor.
- EXTR@
- Trámite web.
- SAP GE21.

PONENTE: **Elena Orcaray Gascue**

Directora del servicio de contabilidad general y presupuestaria  
Gobierno de Navarra. Departamento de Economía y Hacienda

## ASPECTOS PRÁCTICOS DE LA GESTIÓN DE LAS SUBVENCIONES

**12:45 – 14:15**

### 1. Concepto de subvención

- En particular, subvenciones y transferencias
- Ayudas en especie.
- Régimen jurídico de las subvenciones.

### 2. Ámbito subjetivo de la potestad subvencional.

### 3. La actividad planificadora en materia de subvenciones.

### 4. Las bases reguladoras. Contenido mínimo.

- En particular, la modificación de las bases reguladoras.
- Ampliaciones de plazos. En particular, las de los plazos de ejecución.

### 5. Procedimientos de concesión.

- Concesión en régimen de concurrencia competitiva.
- Concesión directa de subvenciones: nominativas y de único beneficiario. Informe de la Cámara de Comptos: "Subvenciones nominativas en los Presupuestos Generales de Navarra (2019-2022)".

PONENTE: **Ignacio Amatriain Cía**

Jefe de sección de ordenación de la función interventora  
Gobierno de Navarra. Intervención General

PONENTE: **Miguel Aurrecoechea Gutiérrez**

Auditor de la Cámara de Comptos de Navarra

17/MAYO/2024

## AYUDAS DE ESTADO I: MARCO REGULATORIO Y PROCEDIMIENTO

8:30 – 9:30

1. Origen: Política de competencia Unión Europea.

- Política de competencia de la Unión Europea (UE).
- Tratado de funcionamiento de la UE.

2. Concepto de ayuda de estado: Existencia de ayuda.

- Otorgada por un Estado o mediante fondos estatales.
- Ventaja económica a una empresa.
- Selectiva.
- Falsee o amenace falsear la competencia y afecte a los intercambios.

3. Evaluación de la compatibilidad por la Comisión Europea.

- Normas aplicables y marcos temporales.
- Procedimiento de notificación previa. Autorización

4. Ayudas exentas. Reglamento (UE) 651/2014.

- Condiciones para la exención del procedimiento de notificación previa.
- Categorías y disposiciones específicas.
- Procedimiento de comunicación.
- Transparencia y control

5. MINIMIS. Reglamento (UE) 2023/2831

PONENTE: **Rosa de Miguel Maiza**

Jefa de sección de asistencia técnica de procedimientos con Instituciones Europeas

Gobierno de Navarra. Departamento de memoria y convivencia, acción exterior y euskera

## AYUDAS DE ESTADO II: GUÍA PARA DETECTAR UNA AYUDA DE ESTADO (O PARA HACERLA COMPATIBLE CON EL MERCADO INTERIOR).

9:30 – 11:30

1. Ejemplos reales. Pautas prácticas para el examen de cada tipo de medida:

- Subvención directa.
- Préstamo.
- Garantía.
- Participación en capital.

PONENTE: **Miguel Troncoso Ferrer**

Licenciado en derecho especializado en derecho de la competencia.  
Socio de Gómez –Acebo&Pombo y director de la oficina de Bruselas.

### **11:30 – 12:15 DESCANSO**

## **ASPECTOS PRÁCTICOS DE LA GESTIÓN DE LAS SUBVENCIONES**

### **12:15 – 13:45**

1. Subcontratación.
2. Gastos subvencionables
  - En particular, el cómputo de las amortizaciones.
3. Anticipos de subvenciones y pagos anticipados.
  - Exigencia de intereses de demora en las devoluciones de anticipos de subvenciones.
4. Cumplimiento de las obligaciones de transparencia. En particular, las que incumben a las entidades locales.
  - En particular, los requerimientos previos a los reintegros en caso de falta de justificación en plazo.
5. Reintegro de subvenciones.
  - En particular, la aplicación del principio de proporcionalidad.

PONENTE: **Ignacio Amatriain Cía**

Jefe de sección de ordenación de la función interventora  
Gobierno de Navarra. Intervención General