



Cuenta General del Defensor del Pueblo 2012



Junio de 2013



CÁMARA DE
COMPTOS
DE NAVARRA
NAFARROAKO
KONTUEN
GANBERA



Índice

	PÁGINA
I. INTRODUCCIÓN	3
I.1. Función y personal del Defensor del Pueblo.....	3
I.2. Régimen económico y contable	3
I.3. Normativa aplicable.....	4
II. OBJETIVO Y ALCANCE.....	6
III. OPINIÓN	7
ANEXO 1: ESTADOS FINANCIEROS	8
1. Liquidación del presupuesto de gastos e ingresos de 2012.....	8
3. Remanente de tesorería a 31 de diciembre de 2012.....	10
4. Balance de situación a 31 de diciembre de 2012.....	11
5. Cuenta de resultado económico patrimonial de 2012 y su aplicación	12
ANEXO 2. EVOLUCIÓN DEL GASTO PRESUPUESTARIO DEL DEFENSOR DEL PUEBLO 2001-2012.	14





I. Introducción

La Cámara de Comptos ha realizado, conforme a su Ley Foral reguladora 19/1984 de 20 de diciembre, la fiscalización de regularidad de la cuenta general del Defensor del Pueblo de Navarra correspondiente al ejercicio de 2012. Este trabajo se incluyó en el Programa de Actuación de la Cámara de Comptos para el ejercicio 2013.

El trabajo de campo lo ha efectuado durante el mes de mayo de 2013 un equipo integrado por una técnica de auditoría y un auditor, contando con la colaboración de los servicios jurídicos, informáticos y administrativos de la Cámara de Comptos.

Agradecemos la colaboración prestada por el personal del Defensor del Pueblo para la realización del presente trabajo.

I.1. Función y personal del Defensor del Pueblo

El Defensor del Pueblo es el alto comisionado del Parlamento de Navarra para la defensa y mejora del nivel de los derechos y libertades de la Constitución y la Ley Orgánica de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra, y cuenta como función primordial la de salvaguardar a los ciudadanos y ciudadanas frente a los posibles abusos y negligencias de la Administración.

La Ley Orgánica 7/2010 de 27 de octubre, de Reforma de la Ley Orgánica 13/1982, de Amejoramiento, lo incorpora al mismo en su artículo 18 ter elevando al Defensor del Pueblo de Navarra a la categoría de institución de relevancia estatutaria.

El Defensor del Pueblo es elegido y nombrado por el Parlamento de Navarra y da cuenta anualmente a dicha institución de la gestión realizada. El actual titular fue nombrado el 22 de marzo de 2007, para un período de seis años.

Designa y cesa libremente a los asesores y personal de confianza necesario para el ejercicio de sus funciones.

La plantilla orgánica del Defensor del Pueblo para 2012 cuenta con ocho puestos de trabajo, cinco de personal eventual y tres de personal funcionario.

La plantilla para el año 2012, y para cumplir con el objetivo del déficit de la Comunidad Foral de Navarra, se reduce respecto al ejercicio anterior en cuatro plazas: dos asesores, un administrativo y un ujier.

I.2. Régimen económico y contable

El Defensor del Pueblo, a efectos de régimen de contabilidad, intervención, autorización de gastos, contratación y adquisición de bienes y derechos está sometido al mismo régimen que el Parlamento de Navarra, e igualmente está sujeto al régimen de contabilidad pública.





El proyecto de presupuestos del Defensor del Pueblo se integra en los presupuestos generales de Navarra y sus cuentas forman parte de las cuentas generales de Navarra.

Tras la aprobación del Plan General de Contabilidad Pública en 2010, el Defensor del Pueblo de Navarra presenta en el año 2012 sus cuentas de acuerdo con este plan contable.

Así, la Cuenta General está integrada, como en años anteriores, por la liquidación presupuestaria, el balance de situación, la cuenta del resultado económico-patrimonial y la memoria, y se añaden este año el estado de cambios en el patrimonio neto y el de flujos de efectivo.

Como datos relevantes relativos al ejercicio 2012, señalamos:

- Las obligaciones reconocidas han ascendido a 698.894 euros con un grado de ejecución del 85 por ciento. Respecto al 2011, estas obligaciones han disminuido en un 25 por ciento.

- El gasto por capítulos se reparte fundamentalmente en: personal con un 67 por ciento, bienes corrientes y servicios con un 23 por ciento.

- Los ingresos reconocidos ascendieron a 821.733 euros, con un grado de ejecución del 100 por cien. La mayor parte de estos ingresos proceden de transferencias del Gobierno de Navarra. En concreto, las transferencias recibidas del Gobierno de Navarra ascienden a 820.675 euros, de las cuales 781.150 se destinan a financiar gastos de funcionamiento, y 39.525 euros para gastos de inversión.

- Se procederá a devolver a la Tesorería del Gobierno de Navarra un total de 122.838 euros, como remanente sobrante del ejercicio.

- En el anexo 2 se presenta la evolución de las liquidaciones presupuestarias entre los años 2001-2012 en euros constantes. Como puede verse en el anexo, se produce un incremento de los presupuestos hasta el año 2007 y posteriormente una disminución que en 2012 supone casi la mitad del presupuesto del año 2007.

1.3. Normativa aplicable

La normativa aplicable al Defensor del Pueblo en el año 2012 la constituyen básicamente las siguientes leyes y reglamentos:

- Ley Foral 4/2000, de 3 de julio, del Defensor del Pueblo de la Comunidad Foral de Navarra, modificada por la Ley Foral 3/2005, de 7 de marzo y también por la Ley Foral 3/2008, de 21 de febrero.

- Reglamento de Organización y Funcionamiento del Defensor del Pueblo de la Comunidad Foral de Navarra, aprobado por acuerdo de 23 de noviembre de 2005 del Parlamento de Navarra.





- Plan de contabilidad aprobado por Acuerdo de la Mesa del Parlamento de 12 de diciembre de 1994.
- Plan General de Contabilidad Pública aprobado mediante Orden EHA/1037/2010, de 13 de abril





II. Objetivo y alcance

Con la realización de este trabajo se persigue la emisión de una opinión sobre:

a) Si la Cuenta General del Defensor del Pueblo correspondiente a 2012 expresa en todos sus aspectos significativos la imagen fiel de la situación económico-financiera de la entidad, de la liquidación de su presupuesto y de los resultados obtenidos y ha sido elaborada de conformidad con los principios y normas contables generalmente aceptados, los cuales han sido aplicados con uniformidad.

b) El grado de observancia de la legislación aplicable a la actividad desarrollada por la entidad en 2012.

El alcance de la fiscalización se ha centrado en revisar la razonabilidad y coherencia interna de los principales estados financieros que integran dicha Cuenta así como su soporte documental y justificativo. Se han realizado aquellas pruebas selectivas y procedimientos considerados necesarios para obtener evidencia suficiente en relación con los objetivos del trabajo.

En cuanto a la metodología, se han aplicado los Principios y Normas de Auditoría del Sector Público aprobados por la Comisión de Coordinación de los Órganos Públicos de Control Externo de España y desarrollados por esta Cámara de Comptosía en su Manual de Fiscalización.





III. Opinión

Como resultado de la fiscalización de regularidad de la gestión económico financiera en el año 2012, se desprende la siguiente opinión:

En nuestra opinión, la Cuenta General del Defensor del Pueblo, correspondiente al ejercicio de 2012 expresa, en todos los aspectos significativos, la imagen fiel del patrimonio, de la liquidación de su presupuesto de gastos e ingresos y de la situación financiera al 31 de diciembre de 2012, así como de los resultados de sus operaciones correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera pública que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

Igualmente, la actividad económico-financiera del Defensor del Pueblo de Navarra en el ejercicio 2012 se ha desarrollado, en general, de conformidad con el principio de legalidad.

Informe que se emite a propuesta del auditor Jesús Muruzabal Lerga, responsable de la realización de este trabajo, una vez cumplimentados los trámites previstos por la normativa vigente.

Pamplona, 17 de junio de 2013

El presidente,

Helio Robleda Cabezas





Anexo 1: Estados financieros

I. Liquidación del presupuesto de gastos e ingresos de 2012

Gastos por capítulo

Capítulo	Créditos iniciales	Modifica- ciones	Créditos definitivos	Obligaciones reconocidas	Porcentaje ejecución
1. Gastos de personal	503.559	0	503.559	468.350	93%
2. Gastos en bienes corrientes y servicios	244.600	0	244.600	159.559	65%
4. Transferencias corrientes	34.100	0	34.100	31.692	93%
6. Inversiones reales	39.500	0	39.500	39.292	99%
7. Transferencias de capital	0	0	0	0	0
8. Activos financieros	200	0	200	0	0
9. Pasivos financieros	100	0	100	0	0
Total	822.059	0	822.059	698.894	85%

Ingresos por capítulo

Capítulo	Créditos iniciales	Modifica- ciones	Previsiones definitivas	Derechos reconocidos	Porcentaje ejecución
3. Tasas y otros ingresos	100	0	100	0	0
4. Transferencias corrientes	781.150	0	781.150	781.150	100%
5. Ingresos patrimoniales	1.009	0	1.009	883	87%
7. Transferencias de capital	39.526	0	39.526	39.526	100%
8. Activos financieros	174	0	174	174	100%
9. Pasivos financieros	100	0	100	0	0
Total	822.059	0	822.059	821.733	100%

Reintegro a la Hacienda Pública:	821.733
	- 698.894

TOTAL	122.839





2. Resultado presupuestario de 2012

Conceptos	2011			2012				
	Derechos reconocidos netos	Obligaciones reconocidas netas	Ajustes	Resultado presupuestario	Derechos reconocidos netos	Obligaciones reconocidas netas	Ajustes	Resultado presupuestario
a. Operaciones corrientes	970.980	885.523		85.457	782.033	659.602		122.431
b. Operaciones de capital	87.804	47.261		40.543	39.526	39.292		233
c. Operaciones comerciales	0	0		0	0	0		0
1. Total operac. no financ. (a+b+c)	1.058.784	932.784		126.000	821.558	698.894		122.664
d. Activos financieros	2.093	0		2.093	174	0		174
e. Pasivos financieros	0	0		0	0	0		0
2. Total operac. financieras (d+e)	2.093	0		2.093	174	0		174
I. Resultado presupuestario del ejercicio (I=1+2)	1.060.877	932.784		128.092	821.733	698.894		122.839
3. Crtos. gastados financiados con remanente de tesorería no afectado			0				0	
4. Desviaciones de financiación negativas del ejercicio			0				0	
5. Desviaciones de financiación positivas del ejercicio			0				0	
II. Total ajustes (II=3+4+5)			0	0			0	
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO (I+II)				128.093				122.839





3. Remanente de tesorería a 31 de diciembre de 2012

Componentes	Ejercicio 2011	Ejercicio 2012
1. (+) Fondos líquidos	226.863	158.086
2. (+) Derechos pendientes de cobro	493	0
(+) Del presupuesto corriente	0	0
(+) De presupuestos cerrados	0	0
(+) De operaciones no presupuestarias	493	0
(+) De operaciones comerciales	0	0
3. (-) Obligaciones pendientes de pago	227.356	158.086
(+) Del presupuesto corriente	59.060	7.202
(+) De presupuestos cerrados	0	0
(+) De operaciones no presupuestarias	168.296	150.884
(+) De operaciones comerciales	0	0
4. (+) Partidas pendientes de aplicación	0	0
(+) Cobros realizados ptes. de aplicación definitiva	0	0
(+) Pagos realizados ptes. de aplicación definitiva	0	0
I. Remanente de tesorería total (1+2+3+4)	0	0
II. Exceso de financiación afectada	0	0
III. Saldos de dudoso cobro	0	0
IV. Remanente de tesorería no afectado = (1- II-III)	0	0





INFORME DE FISCALIZACIÓN SOBRE LA CUENTA GENERAL DEL DEFENSOR DEL PUEBLO.
EJERCICIO 2012

4. Balance de situación a 31 de diciembre de 20120

ACTIVO	2011	2012	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2011	2012
A) ACTIVO NO CORRIENTE	597.348	595.157	A) PATRIMONIO NETO	597.522	595.157
I. Inmovilizado intangible	12.269	43.171	I. Patrimonio aportado	0	0
3. Aplicaciones informáticas	12.269	43.171	II. Patrimonio generado	597.522	595.157
II. Inmovilizado material	585.079	551.985	I. Rtados. ejercicios anteriores	597.522	595.157
2. construcciones	444.175	431.877	Patrimonio	602.984	600.619
4. Bienes del patrimonio histórico	41.509	41.509	Patrim. entregado en cesión	-5.462	-5.462
5. Otro inmovilizado material	99.396	78.600			
Maquinaria, instalaciones y utillaje	11.068	7.855			
Mobiliario y enseres	25.158	19.824			
Equipos procesos de información	44.929	31.866			
Otro Inmovilizado Material	18.241	19.056			
B) ACTIVO CORRIENTE	227.530	158.086	C) PASIVO CORRIENTE	227.356	158.086
III. Deudores y otras ctas. a cobrar	493	0	IV. Acreed. y otras ctas. a pagar	227.356	158.086
2. Otras cuentas a cobrar	444	0	I. Acreed. por operaciones de gestión	59.060	7.202
3. Administraciones públicas	49	0	3. Administraciones públicas	168.296	150.884
V. Inversiones financieras a corto plazo	174	0	H. P. A., acreedora por IRPF	31.511	20.309
2. Créditos y valores representativos de deuda	174	0	H.P.A. derechos pasivos	0	998
VII. Efectivo y otros activos líquidos equivalentes	226.863	158.086	H. P. A., por devolución de créditos	128.093	122.839
2. Tesorería	226.863	158.086	Seguridad social acreedora	8.693	6.738
Caja	820	239			
Bancos e instituciones de crédito	226.043	157.847			
TOTAL ACTIVO	824.878	753.243	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	824.878	753.243
CUENTAS DE ORDEN	484	0	CUENTAS DE ORDEN	484	0
Avales y garantías	484	0	Avales y garantías	484	0
Avales recibidos	484	0	Avales recibidos	484	0





5. Cuenta de resultado económico patrimonial de 2012 y su aplicación

CUENTAS	2011	2012
2. Transferencias y subvenciones recibidas	1.057.044	820.676
a) Del ejercicio	1.057.044	820.676
a.2) Transferencias	1.057.044	820.676
Transferencias de capital Gobierno de Navarra	87.804	39.526
Transferencias corrientes Gobierno de Navarra	969.240	781.150
A) Total de ingresos de gestión ordinaria (1+2+3+4+5+6+7)	1.057.044	820.676
8. Gastos de personal	-622.481	-468.350
a) Sueldos, salarios y asimilados	-533.640	-396.722
Sueldos y salarios Defensor del Pueblo	-64.543	-59.933
Sueldos y salarios personal eventual	-340.374	-220.377
Sueldos y salarios personal funcionario	-106.981	-99.321
Sueldos y salarios personal contratado	-21.742	-17.091
b) Cargas sociales	-88.841	-71.628
Seguridad Social a cargo de la empresa	-88.841	-71.628
9. Transferencias y subvenciones concedidas	-34.196	-31.692
11. Otros gastos de gestión ordinaria	-228.847	-159.559
a) Suministros y servicios exteriores	-228.847	-159.559
12. Amortización del inmovilizado	-32.838	-39.860
B) Total de gastos de gestión ordinaria (8+9+10+11+12)	-918.362	-699.462
I. RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA (A+B)	138.682	121.214
13. Deterioro de valor y resultados por enajenación del inmovilizado no financiero y activos en estado de venta	-1.120	-1.624
Bajas y enajenaciones	-1.120	-1.624
II. RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS (I+13+14)	137.562	119.590
15. Ingresos financieros	1.740	883
b) De valores negociables y de créditos del activo inmovilizado	1.740	883
b.2) Otros	1.740	883
III. RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS (15+16+17+18+19+20)	1.740	883
IV. RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO (II+III)	139.302	120.473





INFORME DE FISCALIZACIÓN SOBRE LA CUENTA GENERAL DEL DEFENSOR DEL PUEBLO.
EJERCICIO 2012

APLICACIÓN DEL RESULTADO	2011	2012
Resultado económico-patrimonial	139.302	120.473
<i>Incorporaciones de crédito</i>	0	0
<i>Altas del ejercicio</i>	47.261	39.292
<i>Reclasificaciones</i>	-33.958	-41.484
<i>Inversiones</i>	13.303	-2.191
<i>Variación neta de activos y pasivos financieros</i>	-2.093	-174
- Patrimonio	-11.210	2.365
Resultado económico- patrimonial ajustado	128.093	122.839
Fondos retenidos pendientes de incorporación	0	0
Fondos a reintegrar a la hacienda publica	128.093	122.839





Anexo 2. Evolución del gasto presupuestario del Defensor del Pueblo 2001-2012

Gastos en euros constantes de 2012

Cap- Art- Part	Denominación	Oblig. Rec.2001	Oblig. Rec.2002	Oblig. Rec.2003	Oblig. Rec.2004	Oblig. Rec.2005	Oblig. Rec.2006	Oblig. Rec.2007	Oblig. Rec.2008	Oblig. Rec.2009	Oblig. Rec.2010	Oblig. Rec. 2011	Oblig. Rec. 2012
1	Cap. 1. Gastos de Personal	241.776	404.508	551.338	629.412	619.407	659.708	596.276	648.740	656.469	661.611	639.288	468.350
20	<i>Gastos en bienes Ctes y Servicios</i>	0	0	568	562	551	551	543	547	11.214	11.100	11.332	8.070
21	<i>Reparación, mantenimiento y conservación</i>	8.343	10.683	19.367	33.315	47.463	38.637	41.519	52.010	46.115	41.831	39.711	29.208
22	<i>Material, suministros y otros</i>	114.609	261.718	238.558	327.239	209.140	355.088	313.644	256.255	249.052	222.699	179.917	120.763
23	<i>Indemnización por razón de servicio</i>	11.001	24.221	0	0	0	0	5.068	5.417	9.953	5.814	4.066	1.519
24	<i>Otras indemnizaciones</i>	0	0	7.482	10.186	9.721	6.459	0	0	0	0	0	0
2	Cap. 2. Bienes Ctes.y Servicios	133.952	296.622	265.974	371.301	266.875	400.735	360.774	314.228	316.335	281.444	235.025	159.559
4	Cap. 4. Transferencias Corrientes	2.216	27.648	25.135	32.668	24.096	23.645	25.382	36.852	38.220	38.088	35.119	31.692
6	Cap. 6. Inversiones reales	81.150	52.659	108.856	53.794	39.141	69.974	78.505	64.392	106.914	22.039	48.537	39.292
7	Cap. 7. Transferencias de Capital		0	0	0	0	143.274	205.332	0	0	0	0	0
8	Cap. 8. Activos Financieros	0	0	4.899	4.196	0	0	0	0	0	4.412	0	0
9	Cap. 9. Pasivos Financieros	0	0	0	1.035	0	0	0	0	0	0	0	0
	TOTAL	459.095	781.437	956.202	1.092.405	949.519	1.297.336	1.266.270	1.064.213	1.117.937	1.007.594	957.969	698.894

